



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Tematický akční plán pro oblast dluhů ve městě Kolín pro období 2019 - 2022

Aktualizace I. schválena Radou města Kolína na jejím jednání dne 17. 2. 2020

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15_030/0000605. Více na www.socialni-zaclenovani.cz.



Obsah

Úvod.....	3
1. Analytická část	5
1.1 Základní informace	5
1.1.1 Sociální vyloučení v Kolíně	6
1.1.2 Chudoba a dluhy	7
1.1.3 Zadlužení v městských bytech.....	13
1.1.4 Dluhové poradenství v Kolíně	14
1.1.5 Dluhové poradenství ve strategických dokumentech	16
1.1 Identifikace klíčového problému v oblasti dluhů	18
2. Návrhová část	26
2.1 Navrhovaná opatření	27
2.2 Analýza rizik.....	30
3. Implementační část	31
3.1. Role jednotlivých aktérů	31
3.2 Monitorování a evaluace TAP	32
Přílohy TAP	34
Seznam tabulek, grafů a obrázků	37
Seznam zkratk.....	38
Zdroje.....	39



Úvod

Tento **Tematický akční plán (TAP)** reaguje na zvýšenou potřebu¹ řešení dluhové problematiky ve městě Kolín. Dokument k problematice přistupuje komplexně, stanovuje prioritu a jednotlivé kroky vedoucí k jejímu naplnění i s ohledem na zdroje a rámcové náklady naplňování daných kroků. TAP navazuje na kontinuální strategické plánování ve městě Kolín v oblasti sociálního začleňování, avšak na rozdíl od předchozích strategických dokumentů města Kolín, se tento dokument zabývá pouze jednou vyčlenou oblastí, která se však svým charakterem prolíná i do ostatních oblastí problematiky sociálního vyloučení. TAP je podložen analýzami zabývajícími se sociálním vyloučením v Kolíně, reálnými daty míry zadlužení obyvatel města Kolín i znalostmi místních aktérů, kteří se podíleli na tvorbě tohoto dokumentu.

TAP jakožto další strategický dokument navazuje na Strategický plán sociálního začleňování Kolín 2018 – 2020, který je revizí Strategického plánu sociálního začleňování Kolín 2015 – 2018². Krom místních strategických dokumentů TAP svým obsahem v souladu s regionálními i národními dokumenty jako jsou např. Komunitní plán rozvoje sociálních služeb města Kolína na období 2015 – 2019, Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb na období 2015 – 2019 Středočeského kraje a Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020³.

TAP reaguje na situaci dluhového zatížení kolínských obyvatel a přistupuje k dané problematice z širší perspektivy. Předchozí strategické dokumenty města se dluhovou problematikou rovněž zabývaly, aktéři se však shodli na nutnosti zaměřit se

¹ Podloženo dále v analytické části dokumentu.

² Stávající platný Strategický plán sociálního začleňování byl Zastupitelstvem města Kolín schválen 25. 6. 2018, oba dokumenty jsou k dispozici zde: <https://www.mukolin.cz/cz/obcan/socialni-a-navazne-sluzby/komunitni-planovani/strategicky-plan-socialniho-zaclenovani-2015-2018/>

³ Komunitní plán rozvoje sociálních služeb města Kolína na období 2015 – 2019 k dispozici zde: http://www.mukolin.cz/prilohy/Texty/3037/6komunitni_plan_rozvoje_socialnich_sluzeb_mesta_kolina_na_obdobi_2015_2019.pdf, Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb pro období 2015 – 2019 Středočeského kraje k dispozici zde: <http://www.kr-stredocesky.cz/web/socialni-oblast/proces-planovani-socialnich-sluzeb>, Strategie boje proti sociálnímu vyloučení k dispozici zde: <https://www.databaze-strategie.cz/cz/urad-vlady/strategie/strategie-boje-proti-socialnimu-vylouceni-2016-2020>



na danou problematiku více do hloubky a nastavit její komplexní řešení s přihlédnutím na místní možnosti a specifika. Současná podpora v oblasti dluhů je v Kolíně dle místních aktérů roztržštěná a vzhledem k novele insolvenčního zákona⁴ i nedostatečná. Nedostatečně je rovněž pracováno i s nástroji působícími preventivně či osvětově.

TAP je rozdělen na tři hlavní části. První část dokumentu je částí analytickou, kde jsou vydefinovány a daty podpořeny problémy, kterými se TAP zabývá. Jedním ze zdrojů dat jsou i anonymizované rozhovory s nájemníky městských bytů, kteří se potýkají s dluhy vůči městu Kolín. Po definici klíčového problému byla k jeho hlubší analýze, zejména pak k hledání příčin a následných možných dopadů problému, využita metoda „stromu problému“, do které byli krom zástupců města Kolín zapojeni i místní klíčové aktéři zabývající se dluhovou problematikou. Druhá část dokumentu nastavuje prioritu, které je žádoucí prostřednictvím TAP docílit. Tato priorita by měla být dosažena pomocí nastavených opatření, přičemž je zpracována i analýza možných rizik, která by mohla realizaci opatření doprovázet. Třetí a poslední část dokumentu představuje tzv. Implementační část, která nastavuje role jednotlivých aktérů v procesu realizace opatření z TAP, jejich monitoring a následné vyhodnocení.

Město Kolín oslovil na přelomu roku 2019/2020 další subjekt, který na setkání Středočeského kraje určeného pro pracovníky sociálních odborů měst a obcí prezentoval své zkušenosti při realizaci projektů dluhového poradenství - oddlužení včetně práce zaměřující se na cílovou skupinu obdobnou jako sociální kuratela. S ohledem na tuto skutečnost a hrozivé statistické údaje, které vyplývaly z analytické části tohoto dokumentu, se odbor sociálních věcí a zdravotnictví, jež v náplni své činnosti se snaží také co nejdříve (co do kapacit) a co nejefektivněji předcházet a řešit nepříznivé sociální situace svých obyvatel, předložit do procesu aktualizaci, která umožní navýšení kapacit pro práci v této problematice, včetně zefektivnění plnění jednotlivých cílů/opatření stanovených v tomto plánu. Zkušenosti daného subjektu budou také přínosné s ohledem na ukončení činnosti organizace Rubikon centrum, z. ú., která zajišťovala poradenské služby pro obdobnou cílovou skupinu jako níže uvedený subjekt a to včetně problematiky dluhové.

Centrum podpory podnikání Praha, o.p.s. - zkušenosti s prací s osobami soc.



vyločenými - vězeňství - vč. integračních programů:

Centrum podpory podnikání Praha (dále jen také CPPP) vzniklo v roce 2009. Má za sebou již desítku projektů, které měly za cíl pomoci sociálně vyloučeným nebo diskriminovaným osobám v návratu zpět na trh práce. Naše organizace realizuje aktivity ve dvou základních oblastech: zaprvé v reintegraci bývalých odsouzených zpět na pracovní trh a zadruhé v oblasti rovných pracovních příležitostí.

CPPP v minulosti realizovalo několik projektů v českých věznicích, které staví na dvou základních principech. Zaprvé na rekvalifikačních kurzech pro odsouzené, které se konají přímo ve věznicích a které je přeškolí v tradičních dělnických činnostech jako je kovovýroba, svářečství, obsluha vysokozdvizného vozíku atd. Vedle toho je s nimi v kontaktu i odborný pracovník, který s nimi vede motivační pohovory, aby je připravil na budoucí zaměstnání. Následuje propuštění a okamžitý nástup do zaměstnání, které jim CPPP ještě v průběhu jejich výkonu trestu zajistí. Zaměstnavatele motivuje k přijetí takového zaměstnance jednak mzdovými příspěvky v prvních měsících, ale i faktem, že takový zaměstnanec je mnohdy vděčnější a zručnější než „normální“ řemeslník. Věříme, že nastolená cesta je správná, jelikož zaměstnaný a motivovaný vězeň pomalu umozňuje své dluhy, má menší tendenci vracet se ke kriminálnímu životnímu stylu a v neposlední řadě přispívá ke snižování kriminality.

CPPP realizovalo pět Komplexních reintegračních programů pro osoby opouštějící prostředí věznice v pěti různých věznicích – Příbram, Horní Slavkov, Nové Sedlo, Heřmanice, Praha-Pankrác. Dále realizoval projekt Reintegrační program pro Probační a mediační službu ČR v pěti jiných věznicích: Oráčov, Kynšperk nad Ohří, Ostrov, Stráž pod Ralskem, Věznice a ústav pro výkon zabezpečovací detence Opava.

Dále CPPP je spoluzakladatelem dvou firem, které fungují jako sociální podniky, kam mohou nastupovat osoby po výkonu trestu s tím, že po půl roce přestupují k normálním zaměstnavatelům, již se zápočtovým listem z běžného pracovního poměru., CPPP poskytuje soc. službu a soc. poradenství primárně pro bývalé vězně a oběti trestné činnosti a provozuje dluhovou poradnu v rámci postpenitenciární péče s pobočkou na Kladně a s možností terénní práce po celé ČR.



Centrum podpory podnikání Praha, o.p.s. se tedy neomezuje pouze na reintegraci, ale má přesah do jiných oblastí – a to, nejen na české poměry, značně široký. V současné době působí v Praze, Středočeském, Ústeckém, Karlovarském a Moravskoslezském kraji. Vedle, především vzdělávacích činností, směřovaných do oblasti rozvoje podnikání, patří organizace mezi jednoho z hlavních partnerů resortu vězeňství. Podílí se mimo jiné i na koncepční činnosti tohoto sektoru v rámci ČR. Úzce spolupracuje s Ministerstvem spravedlnosti, Generálním ředitelstvím vězeňské služby ČR a jednotlivými věznicemi, neziskovými organizacemi i podniky, které zaměstnávají osoby po propuštění z věznic.

Ze zahraničních subjektů navázalo CPPP spolupráci s polskou neziskovou organizací Fundacja MaMa a se švédským coworkingovým centrem Coffice. V rámci projektu Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakováním trestné činnosti, využívá zkušeností dobré praxe a know-how švýcarských expertů z oblasti probace a sociální práce v trestní justici, na něž předkládaný projekt částečně navazuje, neboť využívá ověřených zkušeností s mentory na svobodě. Dalšími partnery CPPP jsou Probační a sociální služba Kantonu Curych (BVD – Bewährungs und Vollzugsdienste) a Sdružení na podporu rozvoje probačních služeb ve východní Evropě (VEBO – Verein zur Entwicklung der Bewährungshilfe in Osteuropa).¹

Vymezení CPPP od konkurence

CPPP disponuje oproti konkurenci:

- Systémem, který má svou metodiku na řešení dluhové problematiky osob ve výkonu i po výkonu trestu - Manuál fin.gramotnosti a dále na řešení zadluženosti – Manuál řešení zadluženosti
- Dále má vytvořený systém opřený o metodiku na vzdělávání mentorů - Manuál mentoringu
- Má také metodiku na práci s osobami po výkonu trestu a jejich uplatňování

¹Výroční zpráva 2015 [online], CPPP centrum [vid. 16. 3. 2017]. Dostupné z: http://cPPP.cz/stazeni/vyrocka_2015.pdf, s. 13.



Díky těmto vytvořeným prvkům je podklad pro plně funkční systém, který v ČR ve stejném rozsahu a podobě nemá žádná nezisková organizace, tato služba se díky spojení všech těchto aktivit umí postarat o osoby po výkonu trestu od výstupu, až po nástup do zaměstnání a následně zajistit i monitorování této osoby po určitý čas na svobodě.

CPPP dlouhodobě spolupracuje s Hospodářskou komorou Hl. m Prahy a jejím prostřednictvím i s podnikateli, sama organizace CPPP má tři soc. podniky. Propuštění vězni tak nejsou zaměstnávání „tzv. přes agenturu práce“ ale jsou zaměstnaní jako kmenoví zaměstnanci u partnerských zaměstnavatelů CPPP. Díky tomu mají u zaměstnavatelů větší péči, než když by byli pouze jako agenturní zaměstnanci.

⁴ Novela insolvenčního zákona upravila několik změn, díky kterým na oddlužení dosáhne větší skupina osob s čímž dle místních aktérů úměrně vzrostl zájem o dluhové poradenství. Plné znění zákona zde:
<http://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?O=8&T=71>



1. Analytická část



Analytická část dokumentu čerpá zejména z dosavadních výstupů, které vznikly v rámci spolupráce města Kolín a Agentury pro sociální začleňování (ASZ). Analytická část nejprve představí základní informace jak o samotném městě Kolín, tak o míře sociálního vyloučení na jeho území. V dalších částech se již analytická část TAP zabývá popisem konkrétního problému, který je prostřednictvím dokumentu řešen, a to jak na základě analýzy dat, tak i znalosti místních aktérů.

1.1 Základní informace

Samosprávné město Kolín leží 50 km východně od Prahy na řece Labi. Jeho poloha na důležité železniční trati spojující Čechy a Moravu, dobrá dostupnost do hlavního města a status obce s rozšířenou působností pro 68 obcí z Kolína činí důležité spádové centrum.

Již od průmyslové revoluce, vzhledem k poloze na železniční síti, rostl Kolínu počet obyvatel, což pokračovalo i v následujících dekádách 19. i 20. století zejména z důvodu rozvíjejícího se průmyslu. Počet obyvatel kulminoval kolem roku 1980, v současné době má Kolín 31 609 obyvatel⁵.

I v současné době si město Kolín udržuje status průmyslového centra s rozvinutým chemickým (Draslovka, Lučební závody a rafinerie PARAMO), potravinářským, strojírenským a polygrafickým průmyslem. Pro rozvoj průmyslu, ale i další oblasti města Kolín je významný rok 2005, kdy se v průmyslové zóně města otevřena automobilka konsorcia TPCA (Toyota-Peugeot-Citroën Automotive), která dlouhodobě zaměstnává okolo 3 000 lidí. Postupně přibyli další investoři (TOYOTA TSUSHO EUROPE, Tsubaki Automotive Czech Republic, Nippon Paint Automotive Coatings, GEFCO ČESKÁ REPUBLIKA, Yusen Logistics, a další) a nabídka pracovních míst se ještě rozšířila. Do průmyslové zóny jezdí denně za prací až 5 000 lidí. Vznik průmyslové zóny a příchod TPCA nepřinesl jen nová pracovní místa,

⁵ Data dle Českého statistického úřadu, dostupné zde: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-za0wri436p>



nejvýznamnější investor Kolínska za více než deset let svého působení ovlivnil život ve městě v mnoha směrech (Buchlerová & Korecká, 2017, s. 6).

I přesto, že se problematika dluhů dotýká široké skupiny obyvatel, dokument se zaměřuje na nastavení takových kroků, které povedou k zlepšení životní situace primárně osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených. Z tohoto důvodu je nezbytné představit základní kontext sociálního vyloučení v Kolíně, čímž se zabývá následující podkapitola.

1.1.1 Sociální vyloučení v Kolíně

Sociální vyloučení v Kolíně je spojeno především se třemi typy lokalit, které se svým charakterem i mírou sociálního vyloučení liší. Jejich výčet a stručný popis jejich specifik obsahují odstavce níže. Celkový odhad počtu sociálně vyloučených osob je dle zpracovaných materiálů v rámci spolupráce s ASZ v Kolíně 700 osob.

Zengrovka – městská, prostorově neizolovaná, etnicky homogenní (vysoký podíl romského obyvatelstva), v posledních 3 letech odliv obyvatel z důvodu změny podmínek nájmu, obsazena je pouze polovina bytů, z toho 9 sociálních bytů, dochází k postupné renovaci budov, otázka budoucího využití objektu.

Ubytovny – komerční ubytovny mají kapacitu přes 1 100 míst, celkový počet ubytoven se pohybuje okolo 30, polovina z nich poskytuje bydlení příjemcům dávek v hmotné nouzi včetně rodin s dětmi,⁶ migrace mezi ubytovnami, migrace zvenčí, zadluženost a nezaměstnanost, došlo k posílení terénní sociální práce. V Kolíně dosud platí stavební uzávěra, která neumožňuje kolaudovat nová ubytovací zařízení ani rozšiřovat stávající. Dále v Územním plánu Kolína (po úpravě č. 3) bylo stanoveno jako nepřipustné přechodné a dočasné ubytování v celém správním území města Kolína s určenými výjimkami.

⁶ V komerčních ubytovnách je klientela složena především z příjemců dávek v hmotné nouzi s vysokým zastoupením romských rodin. Dle dat ÚP HN bylo za měsíc červenec 2019 vyplaceno 98 doplateků na bydlení na kolínských ubytovny. Zároveň v Kolíně je nyní vypláceno 62 příspěvků na živobytí, kde je celkem 145 společně posuzovaných osob - jedná se o žadatele, kteří nemají doplatek na bydlení. Celkem v Kolíně bylo vyplacených doplateků na bydlení na všechny typy bydlení v červenci 184 (podané žádosti), z toho 98 žádostí bylo na ubytovny. Pokud se bavíme o počtu osob, kterých se to týká, tak celkem 493 společně posuzovaných osob pro všechny typy bydlení v Kolíně, na ubytovnách je to z celkového počtu 262 společně posuzovaných osob. Tyto čísla nejsou stálá a jsou odvislá od aktuální situace, nebo vyřazení osoby z evidence ÚP.



Městské byty pro zaměstnance TPCA (lokality ohrožená sociálním vyloučením)

- velká část obyvatel, kteří přišli za prací především do TPCA vnímá svůj pobyt zde jako dočasný, chybí hlubší vazby na místo, následkem fluktuace je zvýšený výskyt problémů v rodinných vztazích (nutné zásahy OSPOD).

1.1.2 Chudoba a dluhy

V době ukončování intenzivní komplexní podpory ASZ, v roce 2017, žilo v Kolíně 1084 osob v hmotné nouzi, toto číslo zůstává v současné době obdobné. Zadluženost obyvatel sociálně vyloučených a sociální exkluzí ohrožených lokalit v Kolíně byla již v době zahájení spolupráce s ASZ podle výpovědí místních aktérů i obyvatel lokalit značná, *Strategický plán sociálního začleňování Kolín 2015-2018 hovoří o 500 sociálně vyloučených osobách, které jsou přímo ohrožené dluhy a exekucemi.* Zmonitorovat se podařily dluhy vůči městu na nájemném, které činily 24 873 497 Kč bez penále. Jde však o celkovou výši dluhu všech nájemníků města, nikoliv jen obyvatel SVL. Dluhy na nájemném se staly jednou z hlavních příčin odchodu mnoha obyvatel Zengrovky (během dvou let odešlo 80 osob). Město Kolín uplatňuje při pronajímání městských bytů podmínku bezdlužnosti vůči městu, tedy nejenom dluhy na nájemném, což místní aktéři spatřují jako jeden z hlavních důvodů, proč lidé ztrácejí a následně nemohou získat standardní bydlení. Celkově dluhy vůči městu (krom dluhů na nájemném a penále spojené s dlužným nájemným) představují částku 29 151 324 korun. I přesto, že lze jako řešení dluhové situace nájemníků využít nástroje splátkových kalendářů, kdy s ohledem na výši částky či počet splátek (počet měsíců splátek) musí být tento splátkový kalendář schválen buď radou města, nebo vyšším orgánem, tedy zastupitelstvem města, nebylo v minulosti tohoto nástroje příliš využíváno. Splátkových kalendářů je dle zdrojů Finančního odboru MÚ Kolín k srpnu 2019 zhruba 100. To, že se město neuchyluje k využívání nástroje splátkového kalendáře příliš často, zdůvodňuje vedení města jak špatnou zkušeností z minulosti, tak neefektivním nastavováním splátkových kalendářů⁷.

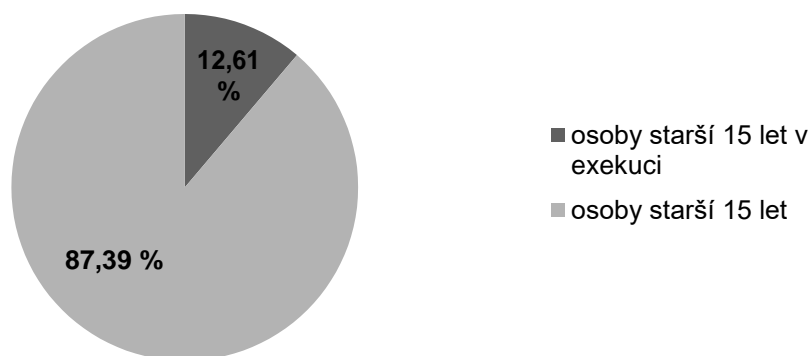
⁷ Splátky lze rozdělit na max. 18 měsíců, což pro nájemníky ve výrazné finanční nouzi představuje částku, kterou nejsou schopni splácet. Pokud je vynechána jediná splátka, celá výše pohledávky se stává okamžitě splatnou, pokud nájemník dlužnou částku neuhradí je mu vypovězena nájemní smlouva.



Lze předpokládat, že vývoj zadluženosti obyvatel kolínských SVL kopíroval v dalších letech vývoj v celé České republice. To znamená, že zadlužení sociálně slabých se dále výrazně zvyšovalo a rostl také počet nařízených exekucí. Podle údajů *Mapy exekucí*⁸ je v současné době v Kolíně podíl obyvatel v exekuci 12,61 %, což je téměř o tři procenta více, než je celorepublikový průměr. Více informací o míře zadlužení poskytují grafy níže.

Graf 1: Podíl osob v exekuci

Podíl osob v exekuci ve městě Kolín za rok 2017



Zdroj: www.mapaexekuci.cz

Z celkových 26 331 osob starších 15 let je v Kolíně **3 320** osob v exekuci. Celkový počet exekucí je **17 878** což představuje průměrně **5,4** exekuce na osobu při průměrné jistině 260 430 Kč. Důležité je také uvést, že i přes dobrou ekonomickou situaci v České republice v letech 2016 – 2017 a s ohledem na trh práce a míru nezaměstnanosti i v návaznosti na území města Kolína podle dat mezi lety 2016 – 2017 stoupl počet osob v exekuci (starších 15 let) o 305 (v roce 2016 počet osob 3015 - v roce 2017 – počet osob 3 320) jedná se o 10 % meziroční nárůst. Z těchto údajů je zřejmé, že tento celospolečenský problém má spíše prohlubující tendenci.

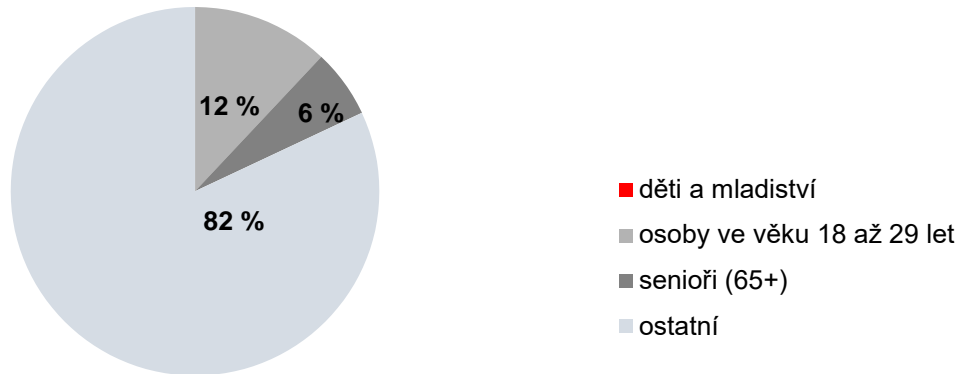
Věkovou strukturu osob v exekuci obsahuje graf níže.

⁸ Viz www.mapaexekuci.cz



Graf 2: Věková struktura osob v exekuci

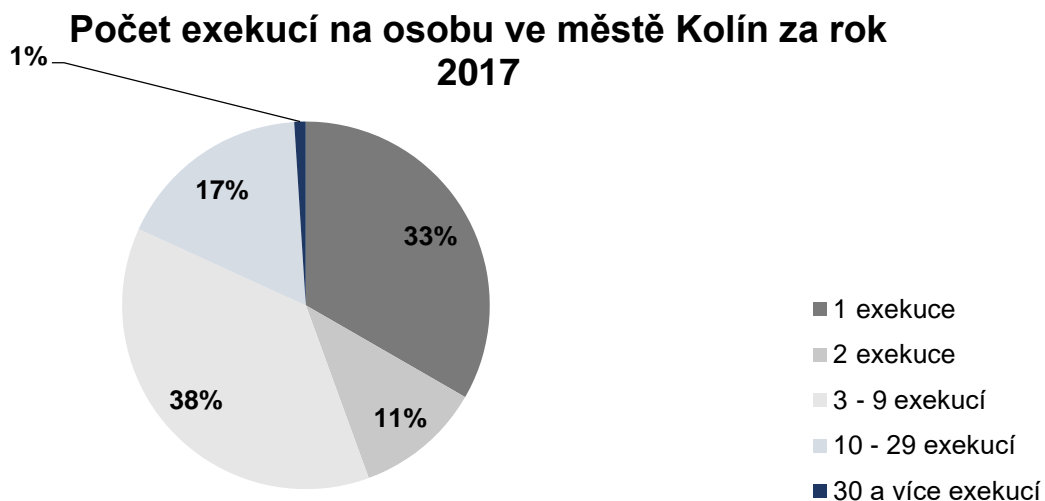
Věková struktura osob v exekuci ve městě Kolín za rok 2017



Zdroj: www.mapaexekuci.cz

Jak je patrné z grafu, nejpočetnější skupinou osob s exekucí jsou v Kolíně osoby ve věku 30 až 64 let. Ve městě Kolín není dle mapy exekucí žádné dítě či mladiství zatížen exekucí, jiná situace je v případě ORP Kolín, zde je již celkem **50 dětí** a mladistvých s exekucí či exekucemi.

Graf 3: Počet exekucí na osobu



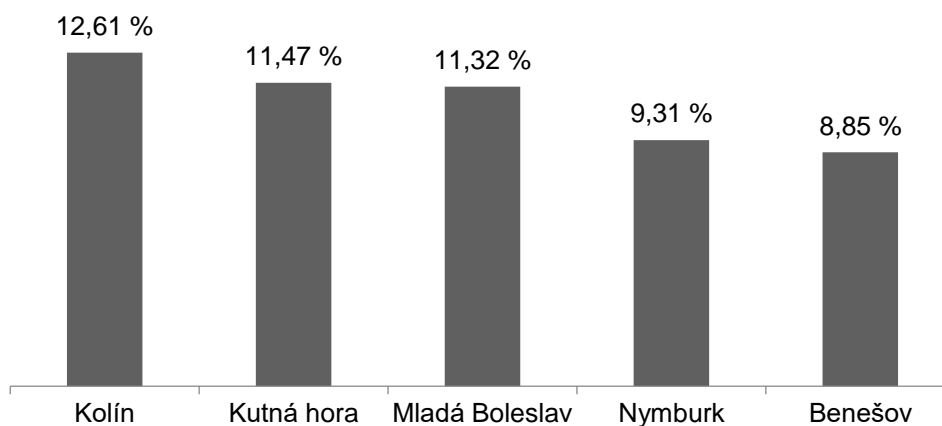
Zdroj: www.mapaexekuci.cz



Co se týká struktury osob s exekucí dle počtu exekucí na osobu, nejvíce jsou v Kolíně zastoupeny osoby s třemi až devíti exekucemi. Druhou nejčastější variantou je jedna exekuce, relativně výrazný podíl také představují osoby s 10 – 29 exekucemi, což je již velmi vážné předlužení a jediným řešením je pak v tomto případě nástroj oddlužení.

Graf 4: Podíl osob v exekuci – srovnání měst

Podíl osob v exekuci ve vybraných městech za rok 2017



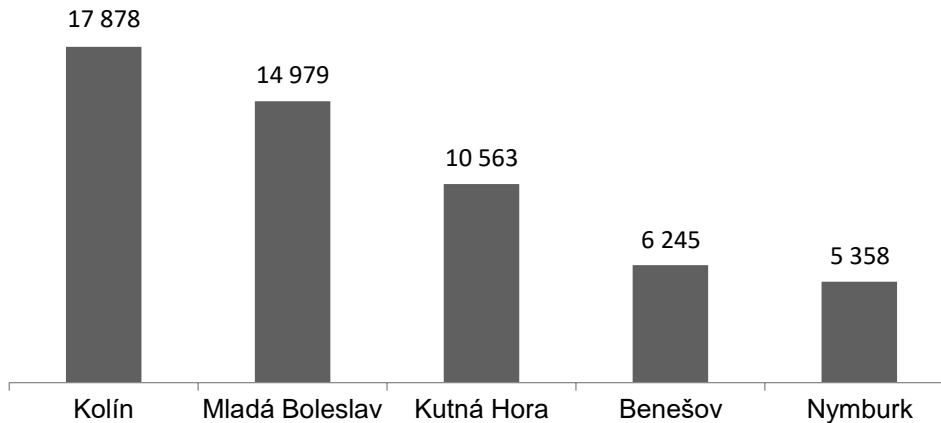
Zdroj: www.mapaexekuci.cz

Jak již bylo zmíněno, Kolín je o téměř tři procenta více zatížen exekucemi, než je celorepublikový průměr. Hůře je na tom také při porovnání s okolními okresními městy s obdobnou vzdáleností od Prahy. Porovnání s těmito vybranými městy i v dalších oblastech přinášejí grafy níže.



Graf 5: Celkový počet exekucí – srovnání měst

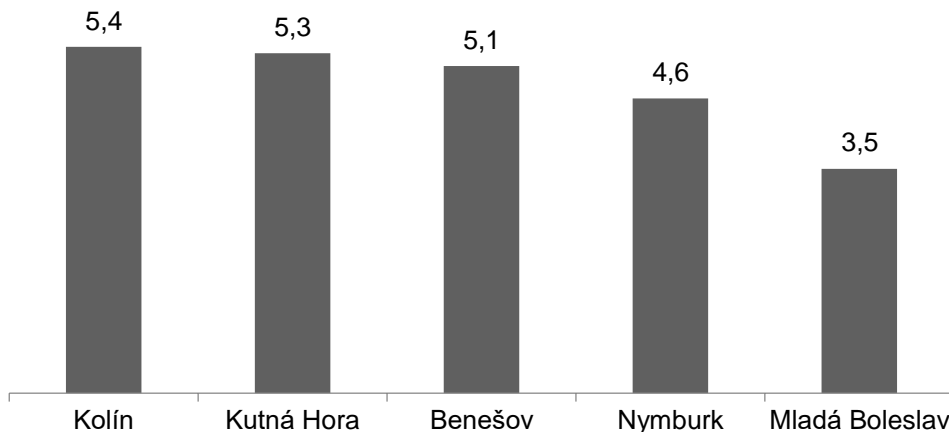
Celkový počet exekucí ve vybraných městech za rok 2017



Zdroj: www.mapaexekuci.cz

Graf 6: Průměrný počet exekucí na osobu – srovnání měst

Průměrný počet exekucí na osobu ve vybraných městech za rok 2017

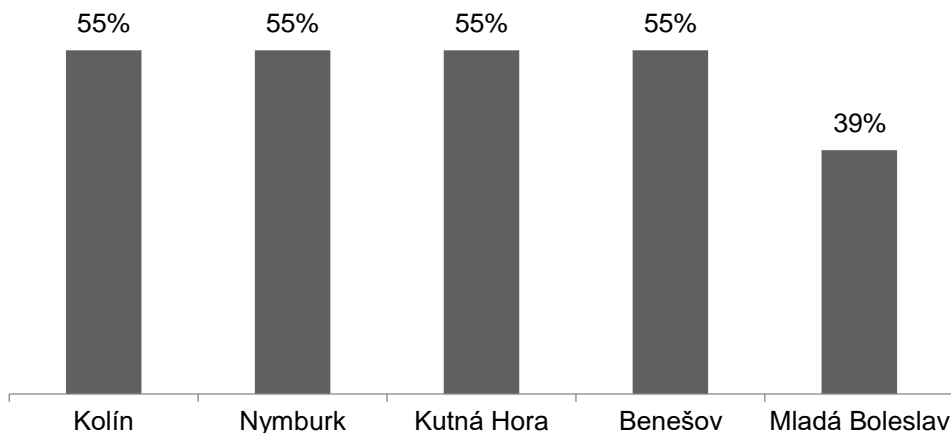


Zdroj: www.mapaexekuci.cz



Graf 7: Podíl osob s vícenásobnými exekucemi – srovnání měst

Podíl osob se třemi a více exekucemi ve vybraných městech za rok 2017



Zdroj: www.mapaexekuci.cz

I přes relativně vysoké dluhové zatížení obyvatel Kolína se některým osobám podařilo svou situaci aktivně řešit a dosáhnout na oddlužení. I s těmito osobami je ovšem nutné dále pracovat neboť insolvence výrazně poníží měsíční příjem a hospodaření je nutné nastavit co nejefektivněji. Souhrnné informace o stavu oddlužení v Kolíně přináší obrázek níže.

Obrázek 1: Souhrnné informace osob v oddlužení

Pověřená obec 2018		KOLÍN X
<i>Středočeský kraj</i>		
Počet osob v osobním bankrotu		774
Podíl osob v bankrotu		1,60 %
Průměrný počet věřitelů		9,3
Podíl muži / ženy		52 % / 48 %
Podíl manželů		31,3 %
Průměrný / mediánový věk		44,9/44
Osobní bankroty vs. exekuce		14,51%
<u>Věková struktura osob v bankrotu:</u>		
Podíl (počet) osob ve věku 18 až 29 let		9 % (71)
Podíl (počet) osob ve věku 30 až 39 let		25 % (194)
Podíl (počet) osob ve věku 40 až 49 let		34 % (263)
Podíl (počet) osob ve věku 50 až 65 let		24 % (182)
Podíl (počet) seniorů (65+ let)		8 % (64)

Zdroj: www.mapabankrotu.cz

V době finálního zpracování tohoto TAP byly zveřejněny statistické údaje v rámci Mapy exekucí také za rok 2018. Z těchto údajů plyne za okres Kolín (nejsou k dispozici data za jednotlivé obce a ORP), že podíl osob v exekuci činí 10,39 %, což představuje relativně obdobné množství osob v exekuci, jako dle údajů z roku 2017

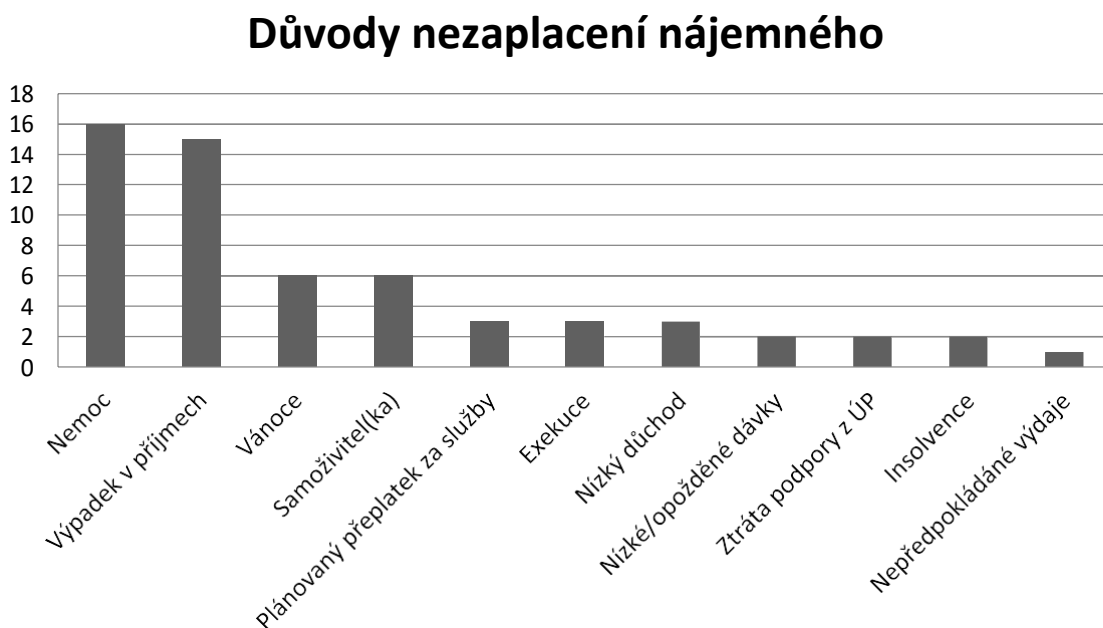


(zde bylo 10,88 % osob v exekuci). Zmenšil se celkový počet osob v exekuci o 401 osob (z 9000 na 8599) a celkový počet exekucí o 799 (z 45 612 na 44 813), nicméně i přes toto drobné zlepšení je okres Kolín v pořadí zadluženosti 24. z celkových 77 okresů. V rámci Středočeského kraje převyšují v podílu osob v exekuci pouze okresy Kladno a Mělník. Dále v okrese Kolín došlo ke snížení počtu dětí a mladistvých (z 61 osob v roce 2017 na počet 38 osob) a osob ve věku 18 až 29 let (z 1094 osob v roce 2017 na 837 osob). Došlo však ke zvýšení počtu seniorů (z 593 v roce 2017 na 710 osob).

1.1.3 Zadlužení v městských bytech

Jak již bylo zmíněno výše, celkové dluhy na nájemném v městských bytech bez penále činí za rok 2018 celkem 24 873 497 Kč, přičemž výše dlužné jistiny činí 13 752 406 Kč, příslušenství (úrok z prodlení) ke dni 31. 7. 2019 činí 11 121 091 Kč. Počet vynucených ukončení nájemných smluv (vymáhání předání soudní cestou) činil za rok 2018 celkem 19 případů. Zaměstnanci sociálního odboru provedli na začátku roku 2019 šetření s cílem zjistit hlavní příčiny vzniku dluhu na nájemném u nájemníků městských bytů. Šetření probíhalo formou rozhovorů a celkem odpovědi poskytlo 59 respondentů. Výsledek šetření obsahuje graf níže.

Graf 8: Důvody nezaplacení nájemného



Zdroj: Odbor sociálních věcí a zdravotnictví MÚ Kolín



Nejčastěji uváděnou příčinnou vynechání úhrady nájemného byla nemoc respondentů, a s tím spojený výpadek příjmu, nedostatečná výše dávky z nemocenského pojištění či zvýšené náklady na péči o nemocnou osobu blízkou. Druhou nejčastější příčinnou byl výpadek v příjmech, který byl u respondentů způsoben ztrátou zaměstnání, přechodem ze stávajícího zaměstnání do nového či opožděná výplata mzdy. Vzhledem k termínu provádění šetření uvedlo šest respondentů, že měli zvýšené náklady spojené s obdobím vánočních svátků, což způsobilo zpoždění jejich platby nájemného. Celkem šest respondentů z celé dotazované skupiny mělo neuhrazené nájemné z důvodu samostatné péče o dítě či děti, náhle se ocitli v situaci, kdy bylo možné domácnost financovat pouze z jednoho příjmu. Tři respondenti uvedli, že vynechali platbu za jeden až dva nájmy z důvodu předpokládaného přeplatku při ročním vyúčtování služeb. Tři z respondentů uvedli, že za sledované období na ně byla uvalena exekuce, čímž se jim výrazně snížil příjem a při pokrytí nákladů na živobytí jim již nezbyly finanční prostředky na úhradu nájemného. Pro tři respondenty byl důvodem nezaplacení nájemného nízký příjem z dávek hmotné nouze a státní sociální podpory. Další tři respondenti nebyli schopni uhradit nájemné z důvodu nedostatečné výše důchodu (invalidního i starobního), kdy ze stále finanční podpory nejsou schopni zaplatit základní náklady na živobytí. Dva respondenti byli sankčně vyřazeni z evidence ÚP ČR, tudíž jim byla na dva až šest měsíců odebrána finanční podpora. Dva respondenti uvedli jako důvod k neuhrazení nájemného insolventci, která ponížila jejich příjmy, jeden respondent uvedl jako důvod náhlý výdaj spojený s nutností zakoupení domácího spotřebiče. Celkem u 12 respondentů byla příčinou nezaplacení nájemného kombinace více faktorů.

1.1.4 Dluhové poradenství v Kolíně

Odborné sociální poradenství zaměřené na dluhové poradenství v Kolíně poskytují celkem čtyři organizace: Prostor plus o.p.s, Diakonie ČCE, MELA o.p.s. a Rubikon centrum, z. s., který ovšem v polovině tohoto roku (2019) ukončil činnost své pobočky (ukončení projektu, z kterého byl provoz financován). Stručný přehled informací o stávajících dluhových službách a jejich poskytovatelích obsahují následující odstavce.



Prostor plus o.p.s.

Organizace Prostor plus o.p.s. fungovala pod jiným jménem již od roku 2003, tehdy však poskytovanými službami mířila pouze na cílovou skupinu uživatelů omamných a psychotropních látek. V průběhu let organizace doplňovala nabídku poskytovaných sociálních služeb se zaměřením na různé cílové skupiny, od roku 2013 nese název Prostor plus. Dluhová poradna, kterou Prostor plus o.p.s. v Kolíně provozuje je otevřena každý den, dvakrát týdně působí dluhová poradna i terénní formou. Dle výroční zprávy dluhová poradna za rok 2018 poskytla 337 konzultací se 115 klienty a klientkami a byly vydány tři edukační brožury⁹. V roce 2018 rovněž organizace získala akreditaci Ministerstva spravedlnosti České republiky k poskytování služeb v oblasti oddlužení (Prostor plus o.p.s., 2019, s. 15). Za rok 2018 podali klienti prostřednictvím organizace celkem 10 návrhů na oddlužení, přičemž všem těmto návrhům bylo vyhověno. Dluhovému poradenství jsou v organizaci vyhrazeny dva plné úvazky. V současné době poskytuje dluhová poradna podporu celkem 95 osobám v exekuci, průměrná délka klienta ve službě dluhové poradny je 5 – 6 intervencí.

Diakonie ČCE

Organizace Diakonie ČCE působí celorepublikově, přičemž kolínská pobočka spadá pod středisko Diakonie Střední Čechy, které vzniklo v roce 2015 sloučením tří středisek (Čáslav, Libice nad Cidlinou, Vlašim) s centrálním sídlem v Kolíně. Nyní poskytuje deset sociálních služeb v deseti obcích Středočeského kraje (Diakonie ČCE, 2019). V Kolíně krom jiného provozuje Diakonie ČCE dluhovou poradnu, která je klientům otevřená třikrát týdně s celkovým počtem zaměstnaneckých úvazků 1,5. Dluhová poradna je akreditována Ministerstvem spravedlnosti České republiky k poskytování služeb v oblasti oddlužení, a to od září 2018. Před akreditací spolupracovala Diakonie s Poradou při finanční tísní, o.p.s., která návrhy klientů Diakonie oficiálně podávala. Celkem za rok 2018 Diakonie ČCE v Kolíně poskytla 50

⁹ Edukační brožury lze rozdělit na dva typy: určené pro lidi, kteří se potýkají s dluhy (informace o efektivním splácení dluhů, exekučním řízení, institutu oddlužení) a pro ty, kteří se chtějí naučit lépe hospodařit (sestavení a vedení rozpočtu, tipy jak ušetřit) (Prostor plus o.p.s., 2019, s. 15).



konzultací zaměřených na dluhové poradenství a podala 5 návrhů na oddlužení se stoprocentní úspěšností. V současné době má dluhová poradna diakonie 28 klientů v exekuci přičemž průměrná délka využívání této služby je 1 – 2 měsíce.

MELA o.p.s.

Organizace MELA o.p.s. vznikla v roce 2008 primárně pro cílovou skupinu osob s mentálním a kombinovaným onemocněním a osob s chronickým psychologickým onemocněním. Občanská poradna byla roku 2017 přijata do Asociace občanských poraden a její provoz je financován do konce roku 2019 z OPZ výzvy č. 042. V roce 2018 občanská poradna podpořila celkem 512 klientů, poskytnuto bylo celkem 1710 intervencí. Vedle ambulantní formy sociální práce občanská poradna působila i v terénu formou osobních návštěv v sociálně vyloučených lokalitách, především v komerčních ubytovnách. Občanská poradna organizace MELA o.p.s. nemá akreditaci Ministerstva spravedlnosti České republiky k poskytování služeb v oblasti oddlužení. Po domluvě s organizacemi Prostor plus o.p.s. a Diakonie ČCE pracuje MELA o.p.s. s klienty v přípravné fázi vedoucí k oddlužení (komunikace se soudy, odpor proti platebnímu rozkazu apod.), což usnadňuje a zrychluje celý proces samotného aktu oddlužení klienta, kterého následně přebírají organizace Prostor plus o.p.s. a Diakonie ČCE. Vzhledem ke skutečnosti, že s problémem zadluženosti občanů vznikají i další problémy, které se týkají zaměstnávání, bydlení, občanskoprávních vztahů a trestné činnosti, zaměřuje se Občanská poradna MELA o.p.s. i na tyto jevy, které jsou i spojeny s neplacením alimentů, hledáním možností ubytování apod. V současné době poskytuje organizace podporu celkem 17 klientům v exekuci, průměrná délka využívání jejich služeb je 3 – 5 měsíců.

1.1.5 Dluhové poradenství ve strategických dokumentech

Jak již bylo zmíněno, dluhové poradenství bylo v Kolíně již v minulosti řešeno a objevuje se i ve dvou platných strategických dokumentech – Komunitní plán rozvoje sociálních služeb města Kolína na období 2015 – 2019 a Strategický plán sociálního začleňování Kolín 2018 – 2020. Oba dokumenty zahrnují oblast dluhů pod priority zaměřené na podporu sociálně vyloučených osob, řešení dluhové problematiky nepředstavuje samostatnou prioritu. Komunitní plán rozvoje sociálních služeb města Kolína na období 2015 – 2019 zahrnuje odborné sociální poradenství do následující struktury:



Prioritní oblast č. II: Osoby ohrožené sociálním vyloučením

Priorita č. 1 Zajištění poradenství pro osoby ohrožené sociálním vyloučením

Opatření 1.1 Podpora funkčních služeb občanského poradenství se zaměřením na osoby ohrožené sociálním vyloučením

Opatření 1.2 Podpora služeb se zaměřením na dluhové poradenství pro osoby v tíživé finanční situaci

Opatření 1.3 Vznik bezplatného právního poradenství

Strategický plán sociálního začleňování Kolín 2018 – 2020 řadí dluhové poradenství pod průřezovou intervencí sociálních služeb, konkrétně:

Intervence 2: Podpora osob ohrožených sociálním vyloučením při řešení tíživé sociální situace prostřednictvím sociální práce a rozvoje jejich sociálních kompetencí, včetně stabilizace i zkvalitnění těchto služeb

Specifický cíl: 1.1.2 Snížení zadluženosti a zvýšení právního povědomí sociálně vyloučených osob

Tento specifický cíl Strategického plánu sociálního začleňování navazuje na opatření z předchozího Strategického plánu sociálního začleňování Kolín 2016 – 2018 a je již realizováno. Na základě tohoto opatření byly podány tyto dva projekty do Operačního programu zaměstnanost výzvy č. 042:

Odborné sociální poradenství - komplexní dluhová práce s rodinou - občanská a právní poradna (realizace od 07/2016 – 06/2019), žadatel NNO – Prostor plus

Je realizována sociální služba OSP v rozsahu základních činností vymezených zákonem 108/2006 sb. OSP je zaměřeno na osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené, žijící v SVL. Věcně je služba zaměřena na poskytování poradenství hl. ve finanční oblasti, v oblastech blízce souvisejících a zaměstnanosti. Celkem je z projektu podpořeno 2,5 úvazku¹⁰, projekt měl nastavenou podporu pro 15 osob přesahující 40 hodin podpory a 350 anonymních klientů.

¹⁰ Vedoucí sociální pracovník 1,0 úvazku, sociální pracovník 1,0 úvazku a pracovník v sociálních službách 0,5 úvazku



Občanská poradna MELA, o.p.s. v Kolíně – odborné sociální a bezplatné právní poradenství (realizace od 01/2017 – 12/2019), žadatel NNO – MELA, o.p.s.

Podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím aktivit zaměřených na prevenci sociálně vyloučených osob. Poskytování odborného sociálního poradenství v sociální problematice, v oblastech bydlení, pracovních vztazích, zadlužování, rodina a mezilidské vztahy, majetkové vztahy, zdravotnictví a pomoci v jednání s veřejnou správou. Projekt poskytl financování 2,0 úvazku sociálního pracovníka a má nastaveno poskytnout odborné sociální poradenství celkem 450 klientům.

V rámci revize SPSZ bylo provedeno dotazníkové šetření s cílem zhodnocení plnění vytčených intervencí. V rámci intervence č. 2, která zahrnovala několik sociálních služeb, byly sociální služby zaměřené na dluhovou problematiku aktéry ohodnoceny nejvyšší prioritou k dalšímu řešení.¹¹

1.1 Identifikace klíčového problému v oblasti dluhů

V únoru 2019 se město Kolín spolu se zástupci NNO a ASZ na společné schůzce dohodli na potřebě podrobnějšího zacílení spolupráce právě na oblast dluhů. Tato potřeba pramení právě jak ze zvýšeného podílu osob v exekuci, tak ze změn plynoucích z novely insolvenčního zákona, v neposlední řadě bylo nutné nahlídnout na pomoc, která je v Kolíně v oblasti dluhů poskytována, komplexně, a to včetně prevence a osvěty tématu. Na základě této domluvy vznikla pracovní skupina, která si dala za cíl identifikovat největší problémy, které se v Kolíně v oblasti dluhů jeví, zároveň na tyto problémy společně najít co nejvhodnější řešení. Členy pracovní skupiny byl zástupce politického vedení města, vedoucí odboru MÚ, sociální pracovníci MÚ, zástupci NNO, ÚP, PMS i zástupkyně předního kolínského zaměstnavatele. Celkem proběhly čtyři intenzivní pracovní skupiny (dále jen PS), které pracovaly s metodou strategického plánování k identifikaci a analýze problému,

¹¹ Viz Strategický plán sociálního začleňování Kolín 2018 – 2020 dostupný zde: https://www.mukolin.cz/prilohy/Texty/5769/97strategicky_plan_socialniho_zaclenovani_kolin_2018_2020_usneseni_zm.pdf



tzv. Strom problémů a Strom cílů. První dvě setkání se věnovala identifikaci hlavního problému, který byl v Kolíně definován jako *Vysoký počet osob v exekuci*. Kromě jasně podložení klíčového problému exaktními daty hledali členové PS příčiny tohoto problému na základě vlastních zkušeností z praxe, a to ze čtyř hlavních pohledů na problém – z pohledu cílové skupiny, místních aktérů, obecní politiky a systému. Po nalezení příčin a podpříčin klíčového problému se PS zaměřila na definici dopadů klíčového problému. Třetí setkání PS se zaměřilo na diskuzi stromu cílů a efektů, tedy překlopeného stromu problému a dopadů, který obsahuje hlavní cíl a dílčí cíle, kterých by bylo žádoucí dosáhnout. Tyto cíle členové PS prioritizovali a na cíle, kterým byla dána nejvyšší důležitost, byla následně vytvářena opatření. Tato opatření obsahuje návrhová část TAP, identifikaci klíčového problému a jeho příčin obsahují tabulky níže. Buňky s červeným označením obsahují ty příčiny stanoveného klíčového problému, kterým členové PS dali prioritu.

Tabulka 1: Strom příčin a dopadů – kořen cílové skupiny

TEMATICKÁ OBLAST			DLUHY	
KLÍČOVÝ PROBLÉM		Vysoký počet osob v exekuci		
KOŘEN PROBLÉMU		Cílová skupina ¹²		
PŘÍČINY PROBLÉMU			DOPADY PROBLÉMU	
PŘÍČINA		INDIKÁTOR		
P1	V Kolíně je vysoký počet dlouhodobě nezaměstnaných	691 lidí nezaměstnaných déle než rok (k roku 2017) ¹³	D1	Zástupci CS nemají pracovní návyky a motivaci pracovat
P1.1	Zástupci CS jsou obtížně uplatnitelní na trhu práce		D2	Zástupci CS nemají dostatek financí
P1.2	Zástupci CS nemají dostatečné vzdělání či praxi		D2.1	Zástupci CS mají existenciální problémy
P1.3	Zástupci CS mají osobnostní nastavení odlišné od většinové		D2.2	Zástupci CS mají nízkou životní úroveň

¹² Ne všichni členové cílové skupiny mají všechny tyto shodné charakteristiky, jednotlivé dopady problémů se tedy netýkají všech zástupců stejnou mírou.

¹³ <https://www.czso.cz/csu/xs/vyvoj-vybranych-ukazatelu-v-so-orp-kolin>



společnosti				
P2	Zástupci CS žijí konzumním způsobem života		D2.3	Zástupci CS nemají dostatek prostředků k péči o děti
P3	Zástupci CS žijí v nefunkčních rodinách		D3	Zástupci CS mají zdravotní a psychické problémy
P3.1	Zástupci CS jsou z důvodu roztržitosti rodin osamoceni		D4	Zástupci CS se dostávají do pastí předlužení
P4	Zástupci CS mají odlišný hodnotový systém		D5	Zástupci CS plně rezignují nad svou životní situací
P5	Zástupci CS mají nízké příjmy ¹⁴	Počet osob v exekuci ve dluhových službách – 134 ¹⁵		
P5.1	Zástupci CS nejsou informovaní o tom, na jaké příspěvky mají nárok			
P6	Zástupci CS nemají dostatečnou úroveň znalostí řešení situace, nevědí jak si poradit •			
P7	Zástupci CS jsou více náchylní k rizikovým situacím			
P8	Zástupci CS se neorientují v problematice dluhů			
P8.1	Zástupci CS mají nižší kognitivní úroveň			
P8.2	Zástupci CS jsou snadněji zmanipulovatelní			
P9	Zástupci CS se dostali do obtížné životní			

¹⁴ Myšlena jak mzda, tak finanční příjmy z nepojistných dávek

¹⁵ Zdroj: NNO MELA o. p. s., Prostor plus o. p. s., Diakonie ČCE



situace		
P9.1	Příčinou obtížné životní situace je úmrtí v rodině	
P9.2	Příčinou obtížné životní situace je onemocnění	
P9.3	Příčinou obtížné životní situace je nutnost péče o příbuzného	
P9.4	Příčinou obtížné životní situace je ztráta zaměstnání	
P10	Pro zástupce CS je život s dluhy normou	

Zdroj: Pracovní skupina k tvorbě TAP

Tabulka 2: Strom příčin a dopadů – kořen aktérů

TEMATICKÁ OBLAST		DLUHY	
KLÍČOVÝ PROBLÉM		Vysoký počet osob v exekuci	
KOŘEN PROBLÉMU		Aktéři	
PŘÍČINY PROBLÉMU			DOPADY
PŘÍČINA		INDIKÁTOR	
P11	Aktéři o sobě navzájem nemají dostatek informací		D6 Pracovníci v přímé práci s CS jsou frustrovaní
P11.1	Neexistuje dostatečná možnost propojení aktérů, nesetkávají se		D7 Aktéři jsou více finančně zatíženi prací s CS
P11.1.1	Aktéři nemají dostatečnou časovou kapacitu		D7.1 NNO musejí nabírat odborně kvalifikované pracovníky
P11.1.2	Aktéři nejsou ochotni se setkávat		D8 Vysoká fluktuace zaměstnanců
P11.1.3	Aktéři nehledí na problematiku šířeji, neberou v potaz pohled dalších organizací		D9 Zvýšená administrativní zátěž
P11.2	Aktéři nejsou propojeni v oblasti informovanosti o problematice		
P12	Zaměstnavatelé nemají dostatek informací o způsobech pomoci		
P12.1	Zaměstnavatelé nevědí, koho mají kontaktovat		



P13	Organizace neřeší situaci klienta komplexně ●	
P13.1	Organizace nemají dostatek informací o klientovi ●	
P13.1.1	Klient je ve službě pouze krátce – migrace ●	Průměrná délka klienta ve dluhových službách: MELA o. p. s. 3 – 5 měsíců, Diakonie ČCE 1 – 2 měsíce, Prostor plus, o. p. s. 5 – 6 intervencí ¹⁶
P13.1.2	Organizace nemá k dispozici aktuální informace o dluzích klientů od veřejných institucí ●	
P13.1.3	Organizace nemají dostatečnou časovou kapacitu ●	
P13.1.4	Organizace se vzájemně neinformují ●	
P13.2	Pracovníci nemají dostatek zkušeností z důvodu jejich vysoké fluktuace ●	
P13.3	Organizace nemají možnosti, jsou omezeny projekty (klíčové aktivity, omezené spektrum CS) ●	
P14	V komunikaci aktérů a CS panuje vzájemné neporozumění/nesoulad	
P14.1	Aktéři se nedokážou oprostít od stereotypů	
P14.2	Aktéři a CS vzájemně nereflktují odlišné vnímání reality	
P15	V Kolíně není realizována dostatečná dluhová prevence	
P15.1	Pro aktéry je obtížné dostat se do veřejného prostoru	
P15.2	V rámci prevence chybí individuální přístup	
P16	Zástupci ÚP dostatečně nepraktikují individuální přístup ke klientovi	

¹⁶Zdroj: NNO MELA o. p. s., Prostor plus o. p. s., Diakonie ČCE



P16.1	Zástupci ÚP nejsou dostatečně ochotni věnovat se poradenství	
P16.1.1	Dávky se vyplácí podle informačního systému, není prostor pro hospodaření	
P16.1.2	Zástupci ÚP nekomunikují s CS dostatečně srozumitelně	
P16.1.3	Zástupci ÚP nemají dostatek informací o možnostech pomoci	
P17	V Kolíně není navázána spolupráce/komunikace s exekutory a dalšími aktéry "na druhé straně"	
P18	Pro zaměstnavatele je zaměstnávání osob s exekucí administrativně a finančně náročné	
P19	Zaměstnavatelé neposkytují výplatu mzdy jinou formou než bankovním převodem	

Zdroj: Pracovní skupina k tvorbě TAP

Tabulka 3: Strom příčin a dopadů – kořen obce

TEMATICKÁ OBLAST		DLUHY		
KLÍČOVÝ PROBLÉM		Vysoký počet osob v exekuci		
KOŘEN PROBLÉMU		Obec		
PŘÍČINY PROBLÉMU			DOPADY	
PŘÍČINA	INDIKÁTOR			
P20	V Kolíně dostatečně nefunguje koordinovaná dluhová osvěta a prevence ●	D10	Vysoká zátěž pro městský rozpočet	
P20.1	V Kolíně nefunguje systémová prevence předlužení/dluhů ●	D11	Zvýšený tlak na odbornost sociálních pracovníků	
P20.1.1	Dluhová prevence není dostatečně podporována městem ●	D12	Zvýšená administrativní zátěž	
P20.1.2	Školy nejsou dostatečně ochotné podílet se na aktivitách prevence a nedostatečně spolupracují s ostatními	D13	Nefunkční ekonomický cyklus	



organizacemi •		
P20.1.3	Školy nedostatečně spolupracují s rodiči •	D13.1 Snížená atraktivita města
P20.2	V Kolíně je příliš mnoho reklamy na nástroje vedoucí k zadlužení •	
P20.3	V Kolíně je mnoho osob dočasně a nelze s nimi systematicky pracovat – fluktuují •	
P20.3.1	V Kolíně je velké množství ubytoven •	Počet ubytoven: 30 ¹⁷
P20.3.2	V Kolíně není dostatek dostupného bydlení •	Celkem 1850 bytů, z toho 851 TPCA bytů, v pořadníku 300 osob ¹⁸
P21	Agenda dluhů vůči městu Kolín je nejednotná •	
P21.1	Agenda je zatížena vysokou byrokracií a neefektivitou •	
P21.2	Není možné zjistit všechny dluhy vůči městu na jednom místě •	
P21.2.1	Informace nejsou dostupné za celý MÚ, ale pouze za jednotlivé odbory •	
P21.2.2	Penále jsou evidována odděleně •	
P22	V Kolíně není dostatečně využíván nástroj splátkového kalendáře	Za rok 2019 cca 100 běžících splátkových kalendářů ¹⁹
P22.1	Rada/zastupitelstvo města není dostatečně ochotné schvalovat splátkové kalendáře ²⁰	

¹⁷ Zdroj: MÚ Kolín.

¹⁸ Zdroj: MÚ Kolín.

¹⁹ Zdroj: MÚ Kolín.

²⁰ Do 20 tis. schvaluje rada, nad 20 tis. schvaluje zastupitelstvo



P22.1.1	Splátkové kalendáře nejsou reálné a dlužníci je nejsou schopni plnit od první chvíle splácení	
P22.1.1.1	Dlužníci dodávají nesprávné informace	
P22.1.1.2	Sociální pracovníci nejsou schopni správně sestavit splátkové kalendáře	
P22.1.1.2.1	Sociální pracovníci nemají pravdivé informace od dlužníků	
P22.1.1.2.2	Sociální pracovníci nemají dostatečné vzdělání i možnosti k ověření informací či odhalení nepravdivých	
P22.1.1.3	MÚ nemá k dispozici software na tvorbu a správu splátkových kalendářů	
P22.1.2	V Kolíně panuje všeobecná nálada, aby splátkové kalendáře nebyly schvalovány	
P22.1.2.1	Splátkové kalendáře jsou nejednotné, pokaždé je připravuje jiný odbor MÚ	
P22.1.2.2	Na MÚ se zaznamenává historie dlužníka, i když je dluh promlčen a nevymáhá se	
P23	V Kolíně je větší dostupnost "šmejdu"	
P23.1	V Kolíně je dostupná lichva	
P23.2	Město nemá možnost ovlivnit neživnostenské nabídky	
P24	Město samo jako zaměstnavatel dostatečně nevyužívá možné preventivní nástroje v oblasti dluhů	

Zdroj: Pracovní skupina k tvorbě TAP



2. Návrhová část

Návrhová část dokumentu nabízí možná řešení dluhové situace v Kolíně, nástroje vedoucí ke zmírnění klíčového problému, který byl definován na základě kvantitativních i kvalitativních dat. Zmírnění klíčového problému představuje prioritu TAP – **Snížení dluhového zatížení kolínských obyvatel**. Priority se dosáhne naplňováním specifických cílů, které byly definovány rovněž na základě stromu problému. Na specifické cíle následně nasedají již konkrétní opatření. Strukturu cílů znázorňuje diagram níže.

Obrázek 1: Struktura cílů TAP





2.1 Navrhovaná opatření

Opatření TAP jsou strukturována pod tři specifické cíle, které představují tři okruhy, na které je třeba se zaměřit pro efektivní a komplexní řešení dluhové situace v Kolíně. Tyto tři okruhy byly vytvořeny PS k tvorbě TAP, která takto strukturovala cíle, kterým byla přiřazena priorita. První okruh se zaměřoval na efektivně fungující síť dluhových poraden a dal vzniknout prvnímu specifickému cíli (1.1) V Kolíně by měla vzniknout tzv. Platforma dluhového poradenství, která bude sdružovat všechny relevantní aktéry a pravidelně se scházet primárně za účelem sdílení informací a udržování funkční spolupráce jednotlivých aktérů. Krom vzniku platformy je rovněž nutné jasné rozdělení rolí jednotlivých organizací poskytující dluhové poradenství, tedy jakési hierarchické uspořádání dluhového poradenství, kdy jedna z organizací bude primárně zaměřena na dluhové poradenství v terénu, na přímou práci s klienty, speciální městský zaměstnanec bude poskytovat základní poradenství klientům sociálního odboru. Další dvě organizace budou úzce spolupracovat a poskytovat odbornější podporu včetně možnosti podání návrhu na oddlužení, klienti k nim budou doporučováni mj. i předchozími dvěma aktéry. Vzhledem k vysokému počtu osob v exekuci a změnám, které přinesla novela insolvenčního zákona, je nutné také rozšířit kapacitu poskytovaného dluhového poradenství.

Druhý okruh cílů, který shrnula PS, byl zaměřen na nedostatečnou prevenci a osvětu tématu dluhů v Kolíně. Na základě tohoto okruhu byl definován druhý specifický cíl (1.2). Krom nástrojů vedoucích k dluhové osvětě jako jsou informativní články a materiály, nebo semináře o dluhové problematice, obsahuje tento cíl i opatření, které cílí na významné kolínské zaměstnavatele, jejichž zaměstnanci se potýkají s exekucemi a nabízí jim podporu při řešení dluhové situace svých zaměstnanců včetně využití sítě služeb dluhového poradenství.

Třetí specifický cíl (1.3) obsahuje opatření, která povedou k zavedení dalších mechanismů prevence vzniku dluhu či exekuce na straně města Kolín. Opatření se zaměřují také na změnu agendy na MÚ Kolín vůči administraci dluhu či efektivnějšímu a dostupnějšímu informování občanů o výši dluhu (jeho finální výši) vůči městu Kolín.



Tabulka 4: Tabulka navrhovaných opatření TAP

TEMATICKÁ OBLAST	DLUHÝ		
PRIORITA	Snižující se počet osob v exekuci		
1 OBECNÝ CÍL	Do roku 2022 je v Kolíně řešena dluhová problematika komplexně a koordinovaně se zapojením všech relevantních aktérů samosprávy i neziskového sektoru		
1.1 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 je v Kolíně fungující síť dluhového poradenství		
1.1.1 OPATŘENÍ	V roce 2020 vznikne na MÚ Kolín až 1,0 úvazek pracovníka zaměřujícího se na dluhové poradenství, sociální poradenství na to bezprostředně navazující a koordinaci opatření tohoto TAP		
Termín	červen 2020	Zodpovědný subjekt	město Kolín
Indikátor účinnosti	počet zaměstnanců		
Zdroj	město Kolín		
Rizika	personální kapacity, politická vůle, nedostatek finančních prostředků, neochota CS ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P5, P6, P7, P8, P9, P10, P11, P13, P14, P15, P20, P22, P24		
1.1.2 OPATŘENÍ	Od roku 2020 vznikne v Kolíně síť dluhového poradenství ve výši 6 úvazků²¹		
Termín	leden 2020	Zodpovědný subjekt	NNO
Indikátor účinnosti	počet zaměstnanců, počet podpořených osob		
Zdroj	OPZ		
Rizika	personální kapacity, neúspěšná projektová žádost, neochota CS ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P5, P6, P7, P8, P9, P10, P11, P12, P13, P14, P15, P18, P20		
1.1.3 OPATŘENÍ	Od roku 2020 funguje platforma pro řešení dluhové problematiky, která se schází min. 3. ročně		
Termín	leden 2020	Zodpovědný subjekt	NNO, město Kolín
Indikátor účinnosti	počet setkání		
Zdroj	OPZ		
Rizika	neochota aktérů ke spolupráci, politická vůle		
Vazba na příčiny	P11, P13, P14, P15, P20		
1.2 SPECIFICKÝ CÍL	Od roku 2019 jsou v Kolíně dostatečně využívány nástroje vedoucí k prevenci dluhového zatížení obyvatel a k šíření osvěty o dluhové problematice		
1.2.1 OPATŘENÍ	Od 4. Q 2019 je navázána spolupráce se zaměstnavateli nejen průmyslové zóny a je jim poskytnuta podpora při řešení dluhové problematiky jejich zaměstnanců		
Termín	4. Q 2019	Zodpovědný subjekt	město Kolín, NNO
Indikátor účinnosti	počet setkání, počet zaměstnavatelů		
Zdroj	bez zdroje		
Rizika	politická vůle, neochota zaměstnavatelů ke spolupráci, neochota aktérů ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P1, P5, P15, P18, P19, P20, P24		
1.2.2 OPATŘENÍ	Do roku 2020 vznikne materiál komplexní a také kontaktní povahy k dluhové problematice, možnosti řešení dluhové/finanční problematiky		
Termín	2020	Zodpovědný subjekt	město Kolín, NNO

²¹ Nově vzniklé úvazky na základě TAP.



Indikátor účinnosti	počet materiálů		
Zdroj	město Kolín		
Rizika	politická vůle, neochota aktérů ke spolupráci, nezájem CS o materiál		
Vazba na příčiny	P6, P8, P15, P20, P24		
1.2.3 OPATŘENÍ	Od 4. Q 2019 vychází série osvětových článků o dluhové problematice v městském zpravodaji či dalších komunikačních prostředcích		
Termín	4. Q 2019	Zodpovědný subjekt	město Kolín, NNO
Indikátor účinnosti	počet vydaných článků		
Zdroj	bez zdroje		
Rizika	neochota aktérů spolupracovat, politická vůle, nezájem veřejnosti		
Vazba na příčiny	P6, P8, P15, P20, P24		
1.2.4 OPATŘENÍ	Do 2. Q 2022 proběhne 20 dluhových seminářů pro ohrožené skupiny obyvatel		
Termín	2020 - 2022	Zodpovědný subjekt	NNO
Indikátor účinnosti	počet seminářů, počet účastníků		
Zdroj	OPZ		
Rizika	neúspěšná projektová žádost, nezájem CS ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P6, P8, P15		
1.2.5 OPATŘENÍ	Od 4. Q 2019 bude postupně realizována podpora ke zvýšení informovanosti o dluhové problematice, prevenci a možnostech řešení ve všech příspěvkových organizacích města Kolína (či organizací, na který má Město Kolín zřizovatelský vliv) a to s ohledem i na funkci zaměstnavatele		
Termín	4. Q 2019	Zodpovědný subjekt	město Kolín
Indikátor účinnosti	počet zapojených organizací		
Zdroj	bez zdroje		
Rizika	neochota aktérů spolupracovat, politická vůle		
Vazba na příčiny	P1, P5, P15, P18, P19, P20, P24		
1.3 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 město Kolín využívá nástroje k efektivnímu řešení zadlužení kolínských obyvatel		
1.3.1 OPATŘENÍ	Do roku 2022 město Kolín nastaví monitoring příčin a možnosti eliminace vzniku dluhové pasti, včetně jejich postupného zavádění s ohledem na možnosti a kompetence města Kolína a spolupracujících aktérů		
Termín	2019 - 2020	Zodpovědný subjekt	město Kolín
Indikátor účinnosti	výstup z monitoringu, počet/zavedené způsoby eliminace		
Zdroj	město Kolín		
Rizika	politická vůle, neochota aktérů ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P20, P21, P24		
1.3.2 OPATŘENÍ	Do roku 2022 bude zhodnocen současný systém správy dluhu a informování občana o celkové výši dluhu, včetně zavedení nutných nápravných opatření		
Termín	2019 - 2022	Zodpovědný subjekt	město Kolín
Indikátor účinnosti	nastavená opatření		
Zdroj	bez zdroje		
Rizika	politická vůle, neochota aktérů ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P20, P21, P24		

Zdroj: Vlastní zpracování



2.2 Analýza rizik

Realizaci každého z opatření mohou ohrozit různé rizikové faktory. Výčet všech možných rizik, jejich závažnost a pravděpodobnost, rovněž také výčet kroků vedoucích k prevenci jejich vzniku přináší tabulka níže.

Tabulka 5: Analýza rizik

Název rizika	Pravděpodobnost	Závažnost	Prevence
personální kapacity	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	zajištění dostatečné kapacity prostřednictvím projektových záměrů z OPZ 052 a finančních prostředků na zajištění personální kapacity v rámci MÚ Kolín (viz jednotlivá opatření)
neúspěšná projektová žádost	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	pravidelná konzultace projektových záměrů s poradci ASZ
nedostatek finančních prostředků	PRAVDĚPODOBNÉ	STŘEDNÍ	zajištění finančních prostředků z ESF
politická vůle	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	pravidelná jednání vedení města se zástupci NNO a relevantními aktéry, prezentace dobrých praxí, prezentace průběžných výsledků projektů
neochota CS ke spolupráci	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	aktivní přístup ze strany sociálních pracovníků, zachytávání klientů v terénu, osvětové aktivity v médiích, propagační materiály a jejich distribuce
neochota aktérů ke spolupráci	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	pravidelné jednání a koordinace schůzek (Platforma dluhového poradenství)
nezájem veřejnosti	MOŽNÉ	STŘEDNÍ	osvětové aktivity v médiích, komunikačních prostředcích vůči občanům především ve správě města Kolína (Kolín v mobilu, facebook, webové stránky), propagační materiály a jejich distribuce

Zdroj: Vlastní zpracování



3. Implementační část

Hlavními nositeli navržených změn a opatření z návrhové části TAP je město Kolín a organizace Prostor plus o.p.s, Diakonie ČCE, MELA o.p.s. a Centrum podpory podnikání Praha o.p.s. Tyto aktéři budou také prostřednictvím nově vzniklé Platformy dluhového poradenství zodpovědní za implementaci a monitoring TAP, rovněž budou zpracovateli závěrečného vyhodnocení TAP. Svou jasnou roli v implementaci TAP má i ASZ, podrobnější popis náplně rolí jednotlivých aktérů obsahují odstavce níže.

3.1. Role jednotlivých aktérů

Jak ve fázi přípravy TAP, tak i v samotné implementaci mají zapojení aktéři jasně dané role, které v procesu zastávají. Participace všech zapojených aktérů je nezbytná pro stabilní průběh implementace a naplnění vytčených cílů TAP.

Město Kolín

Město Kolín je hlavním koordinátorem procesů vycházejících z TAP. Jsou součástí Platformy dluhového poradenství, řídí proces monitoringu naplňování TAP a i jeho následného vyhodnocení. V rámci struktury MÚ je vyčleněna konkrétní osoba, která bude mít koordinaci v gesci, krom pravidelného setkávání iniciuje i nárazová setkání v případě potřeby projednání aktualit, řešení nastalého problému apod. Krom koordinační role má město Kolín i roli realizátora či spolurealizátora opatření, konkrétně se jedná o opatření TAP 1.1.1; 1.1.3; 1.2.1; 1.2.2; 1.2.3; 1.3.1; 1.3.2.

NNO

Zapojené NNO mají podobně jako město Kolín jasně stanovenou roli v rámci Platformy dluhového poradenství. Jakožto realizátoři opatření mají za úkol jejich interní monitoring, který bude přenesen do závěrečného vyhodnocení TAP. Kolínské zapojené NNO jsou realizátory či spolurealizátory v opatřeních TAP 1.1.2; 1.1.3; 1.2.1; 1.2.2; 1.2.3; 1.2.4.



ASZ

Vzhledem k typu spolupráce, kterou má město Kolín s ASZ uzavřenou²² zastává ASZ v implementaci TAP spíše podpůrnou roli. Koordinace setkání, monitoring i zpracování závěrečného vyhodnocení TAP je již v gesci samotného města, ASZ ve všech těchto fázích může poskytnout další odbornou podporu. Při zpracovávání projektových žádostí do OPZ poskytuje ASZ standardní projektové poradenství, odborní tematičtí poradci (primárně na oblast dluhů a sociálních služeb) poskytují podporu i ve fázi implementace a monitoringu opatření. V rámci spolupráce města Kolín a ASZ je vyčleněn lokální konzultant v odpovídající výši pracovního úvazku, který odbornou podporu zprostředkuje, je styčnou osobou při komunikaci s ASZ, zprostředkovává městu a místním aktérům možnosti vzdělávání, odborných workshopů realizovaných ASZ apod.

3.2 Monitorování a evaluace TAP

Všechna opatření budou v průběhu realizace monitorována a bude sledováno naplnění specifických, potažmo hlavního cíle TAP. Koordinaci monitoringu i zpracování závěrečného vyhodnocení TAP má v gesci město Kolín, konkrétně vyčleněný pracovník MÚ. Všichni relevantní aktéři při monitoringu i zpracování závěrečné zprávy mají za úkol participovat, realizátoři jednotlivých opatření si vedou interní monitoring, který je pak zanesen do závěrečného vyhodnocení TAP, s kterým je seznámeno, stejně jako s výsledky průběžnými, vedení města Kolín. Na základě závěrečného vyhodnocení budou v závěrečné zprávě případně zpracovány návazné kroky vedoucí k plnému naplnění priority TAP. Konkretizace jednotlivých fází monitoringu a závěrečného vyhodnocení obsahuje tabulka níže.

²² Město Kolín s ASZ od září 2017 spolupracuje v režimu Vzdálené komplexní podpory.



Tabulka 6: Harmonogram vyhodnocování TAP

Termín	Zapojení aktéři do zajištění podkladů	Výstup
3. Q 2020	město Kolín, NNO, ASZ	Interní zpráva o monitoringu realizace - naplnění opatření (předložena starostce/starostovi města)
3. Q 2021	město Kolín, NNO, ASZ	Interní zpráva o monitoringu realizace - naplnění opatření (předložena starostce/starostovi města)
3. Q 2022	město Kolín, NNO, ASZ	Závěrečná zpráva o vyhodnocení TAP včetně návrhu návazných kroků (předložena starostovi/starostce města Kolína)

Zdroj: Vlastní zpracování



Přílohy TAP

Příloha č. 1: **Financování TAP**

Tabulka 7: Financování TAP

Oblast	Priorita	Obecný cíl	Specifický cíl	Opatření	Alokace	Operační program	Prioritní osa	Specifický cíl OP
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.1	1.1.2; 1.1.3; 1.2.4	6 095 000,-	OPZ 052	2	2.1.1
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.2	1.1.2	3 263 800,-	OPZ 052	2	2.1.1
OPZ 052 celkem:		11 758 800,-						
TAP celkem:		11 758 800,-						

Zdroj: Vlastní zpracování



Příloha č. 2: Celkový přehled indikátorů TAP

Tabulka 8: Přehled indikátorů TAP

Oblast	Priorita	Obecný cíl	Specifický cíl	Opatření	Indikátor	Jednotka	Hodnota	Zdroj
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.1	1.1.1	zaměstnanci	počet osob	1,0	město Kolín
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.1	1.1.2	zaměstnanci/ podpořené osoby	počet osob	6	OPZ
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.1	1.1.3	setkání	počet setkání	3	OPZ
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.2	1.2.1	setkání/ zaměstnavatelé	počet setkání/počet zaměstnavatelů		-
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.2	1.2.2	materiál	počet materiálů	2	město Kolín
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.2	1.2.3	vydaný článek	počet článků		-
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.2	1.2.4	semináře/ účastníci	počet seminářů/ počet účastníků	20/	OPZ
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.2	1.2.5	počet zapojených organizací	počet organizací		-



Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.3	1.3.1	výstup z monitoringu, počet/zavedené způsoby eliminace	počet výstupů	1	město Kolín
Dluhy	Snižující se počet osob v exekuci	1	1.3	1.3.2	nastavená opatření	počet nastavených opatření		-

Zdroj: Vlastní zpracování



Seznam tabulek, grafů a obrázků

Tabulka 1: Strom příčin a dopadů – kořen cílové skupiny

Tabulka 2: Strom příčin a dopadů – kořen aktérů

Tabulka 3: Strom příčin a dopadů – kořen obce

Tabulka 4: Tabulka navrhovaných opatření TAP

Tabulka 5: Analýza rizik

Tabulka 6: Harmonogram vyhodnocování TAP

Tabulka 7: Financování TAP

Tabulka 8: Přehled indikátorů TAP

Graf 1: Podíl osob v exekuci

Graf 2: Věková struktura osob v exekuci

Graf 3: Počet exekucí na osobu

Graf 4: Podíl osob v exekuci – srovnání měst

Graf 5: Celkový počet exekucí – srovnání měst

Graf 6: Průměrný počet exekucí na osobu – srovnání měst

Graf 7: Podíl osob s vícenásobnými exekucemi – srovnání měst

Graf 8: Důvody nezaplacení nájemného

Obrázek 1: Struktura cílů TAP



Seznam zkratek

ASZ – Agentura pro sociální začleňování

CS – Cílová skupina

Diakonie ČCE – Diakonie Českobratrské církve evangelické

MÚ – Městský úřad

NNO – Nestátní nezisková organizace

OPZ – Operační program Zaměstnanost

ORP – Obec s rozšířenou působností

OSP – Odborné sociální poradenství

PMS – Probační a mediační služba

PS – Pracovní skupina

TAP – Tematický akční plán

TPCA – Toyota Peugeot Citroën Automotive

ÚP ČR – Úřad práce České republiky



Zdroje

Bucherlová, D. & Korecká, Z. (2017). *Situační analýza Kolín*. Praha: Agentura pro sociální začleňování.

Prostor plus o.p.s. (2019). *Výroční zpráva 2018*. Dostupné z: https://www.prostor-plus.cz/wp-content/uploads/vyrocní_zpravy/Vyrocní_zprava_Prostor_plus_2018.pdf

Mapa exekucí (2019). Online. Dostupné z: <http://mapaexekuci.cz/>

Český statistický úřad (2019). Online. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-za0wri436p>

Diakonie ČCR (2019). Online. Dostupné z: <https://www.diakonie-stred.cz/>



Město Kolín
U S N E S E N Í

52. schůze Rady města Kolína

konaná dne 17.02.2020

číslo usnesení 2038/52/RM/2020/Veřejný

Návrh na schválení aktualizace koncepčního materiálu - Tematický akční plán pro oblast dluhů ve městě Kolín pro období 2019 - 2022

§ 102 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

I. Rada města schvaluje

aktualizaci Tematického akčního plánu pro oblast dluhů ve městě Kolín pro období 2019 - 2022 ve znění přílohy č. 1.

Výsledek hlasování


Pro: 7

Proti: 0

Nehlasoval: 0

Zdržel se: 0

Usnesení bylo: **PŘIJATO**



Michal Najbrt
II. místostarosta





Mgr. Petr Mách
vedoucí OSVZ

Příloha 7d) Metodiky KPSVL 5.1 - Osnova Tematického akčního plánu 5.1

Vyjádření Odboru (Agentury) pro sociální začleňování
k Revizi tematického akčního plánu města Kolín

verze 5.1

Žadatel o vyjádření stanoviska (obec): **Kolín**

Revize tematického akčního plánu (TAP)²³ schválena dne: 17. 2. 2020

Kritérium	Komentář
Návaznost TAP na předchozí strategické plány (jejich účinnost/úspěšnost) ²⁴	Revize tematického akčního plánu města doplňuje TAP v oblasti kapacit pro práci v oblasti dluhového poradenství. Tematický akční plán města Kolín navazuje na Strategický plán sociálního začleňování Kolín 2018 – 2020, který je revizí Strategického plánu sociálního začleňování Kolín 2015 – 2018, konkrétně na prioritu průřezové intervence z oblasti sociálních služeb 2 Podpora osob ohrožených sociálním vyloučením při řešení tíživé sociální situace prostřednictvím sociální práce a rozvoje jejich sociálních kompetencí, včetně stabilizace i zkvalitnění těchto služeb, specifický cíl intervence 1.1.2 Snížení zadluženosti a zvýšení právního povědomí sociálně vyloučených osob. Částečně pak TAP navazuje na opatření v průřezové intervenci Bydlení a sociálních služeb, prioritě 1 Systematická pomoc osobám bydlícím v nestandardním bydlení a ohrožených ztrátou bydlení pomocí vytvoření systému sociálního bydlení k řešení bytové situace obyvatel SVL. I přes realizaci opatření ze SPSZ 2015 – 2018 i jeho následné revize se však nedostavila očekávaná změna, proto TAP rozvíjí dosavadní aktivity a přináší i nová řešení.
Soulad revize TAP se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	Revidovaný TAP doplňuje původní TAP v oblasti dluhové problematiky. Jeho cíle jsou v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020 i se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020 (konkrétně se strategickými cíli 3.1, 3.2 a 3.4).

²³ Viz příloha č. 3 Metodiky Vzdálené dílčí podpory a podpory dílčí intervence 1.0.

	<p>Na krajské a obecní úrovni je TAP Kolín v souladu se Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb Středočeského kraje na období 2015 – 2017 a Komunitním plánem rozvoje sociálních služeb města Kolína na období 2015 – 2019.</p>
Kvalita procesu strategického plánování	<p>Revize TAP vychází z oslovení subjektu Centrum pro podporu podnikání města Kolín s nabídkou možnosti realizace projektu zaměřeného na dluhové poradenství. Město s nabídkou souhlasilo. Oslovení proběhlo na přelomu roku 2019/2020. Zapojení všech aktérů do revize TAP vzhledem k časové tísní neproběhlo v dostatečné míře. Do procesu tvorby původního TAP však byli zapojeni všichni relevantní aktéři, kterých se dluhová problematika týká, či se na ni profesně zaměřují. Pro tvorbu TAP byla vytvořena speciální pracovní skupina, jejímiž členy byli zástupci místní samosprávy i státní správy, místních institucí i nestátních neziskových organizací. Pro plánování byla využita participativní metoda stromu problému.</p> <p>Data, která jsou v dokumentu uvedena, pocházejí z ověřených zdrojů.</p>
Kvalita zpracování TAP	<p>Revize TAP obsahuje doplnění některých částí TAP.</p> <p>Dokument je zpracován dle osnovy dané aktualizovanou metodikou KPSVL.</p> <p>Analytická část dokumentu obsahuje popis současné situace v lokalitě v oblasti dluhů a problémovou analýzu. Návrhová část obsahuje jednotlivé priority, hlavní cíle a specifické cíle. Každý specifický cíl je rozdělen na dílčí kroky, které mají stanoven termín naplnění, garanta a indikátor výsledku. Z relevantních kroků je také uvedena výše nákladů a jejich zdroj.</p> <p>Poslední část se věnuje implementaci TAP, jeho monitoringu a evaluaci.</p>
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	<p>Tematický akční plán respektuje intervenční logiku strategického plánování. V analytické části jsou definovány problémy, ty jsou zastřešeny klíčovým problémem, jenž je analyzován pomocí metody stromu problému. Na ty pak reagují jednotlivé cíle a opatření uvedené v návrhové části.</p>
Dopady TAP	<p>Dokument ve svých prioritách popisuje žádoucí stav, ke kterému má realizace jednotlivých kroků přispět. Tento popis je kvantifikován počtem podpořených osob, počtem zaměstnanců, počtem materiálů, počtem setkání.</p>

<p>Způsobilost TAP pro čerpání dotací z výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách</p>	<p>Cíle, jednotlivé kroky a cílové skupiny TAP odpovídají cílům, cílovým skupinám a podporovaným opatřením výzvě 052 Operačního programu Zaměstnanost.</p>
<p>Celkový komentář</p>	<p>Revidovaný tematický akční plán města Kolín odpovídá principům a metodice KPSVL, navazuje či je v souladu s příslušnými strategickými dokumenty lokální i národní úrovně a je obsahově provázán s příslušným operačním programem.</p> <p>Agentura pro sociální začleňování DOPORUČUJE Revidovaný tematický akční plán města Kolín k financování v rámci výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách.</p>

Vyjádření za Agenturu pro sociální začleňování, Oddělení regionálního centra střed zpracoval:

Dne: 20. 2. 2020

Příjmení, jméno: Herák Robert

Funkce: Vedoucí oddělení

regionálního centra Střed

Podpis:

Potvrzení stanoviska ředitelem Odboru pro sociální začleňování:

Dne:

PhDr. David Beňák, Ph.D., DiS.

Ředitel Odboru pro sociální začleňování (Agentura)

Ministerstvo pro místní rozvoj