



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



STRATEGICKÝ PLÁN SOCIÁLNÍHO ZAČLEŇOVÁNÍ MĚSTA AŠ PRO OBDOBÍ 2019 – 2022



Agentura
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_030/0000605. Více na www.socialni-zaclenovani.cz.



Obsah

1. Úvodní slovo	3
1. 1 Agentura pro sociální začleňování a Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám	3
2. 2 Strategický plán sociálního začleňování	4
3. Manažerské shrnutí	4
2. 1 Vize strategického plánu sociálního začleňování	4
2. 2 Přehled cílů strategického plánu sociálního začleňování	5
3. Analytická a návrhová část	5
3.1 Sociální vyloučení v Aši	6
3.2 Sociální vyloučení z pohledu nositele strategie	7
3.3 Oblast bydlení	8
3.3.1 Návrh opatření v oblasti bydlení	11
3.4 Oblast zadluženosti	13
3.4.1 Návrh opatření v oblasti zadluženosti	15
3.5 Oblast bezpečnosti a prevence rizikových jevů	16
3.5.1 Návrh opatření v oblasti bezpečnosti	19
3.6 Zaměstnanost	22
3.7 Zdraví	22
4. Implementační část	23
4.1 Řídící a realizační struktury SPSZ	23
Řídící a realizační struktury SPSZ	24
4.2 Procesy řízení, koordinace a evaluace strategického plánu	25
4.2.1 Fáze tvorby SPSZ	26
4.2.2 Fáze implementace SPSZ	27
4.2.3 Fáze vyhodnocení SPSZ	27
4.3 Přehled indikátorů strategického plánu	27
4.4 Celkový rozpočet SPSZ s ohledem na zdroje KPSVL	27
Příloha č. 1	29
Seznam členů Lokálního partnerství Aš:	29





1. Úvodní slovo

Vážení čtenáři,

dostává se Vám do rukou významný dokument, jehož tvorba trvala více jak jeden rok a na jehož podobě se kromě autorů z Agentury pro sociální začleňování aktivně podíleli i mnozí zástupci místní samosprávy, státní správy i neziskového sektoru. Město Aš je specifické hlavně svou polohou, kdy je ze tří stran obklopeno Spolkovou republikou Německo. S tím souvisí mnohé výhody, ale rovněž také nevýhody a rizika postihující mnohé podobné příhraniční oblasti. Tento dokument popisuje a hledá účinná řešení hlavně pro tři nejvíce problematické oblasti, kterými jsou u nás bydlení, zadluženost a bezpečnost. Analytická část dosti podrobně mapuje stávající stav, návrhová část pak navrhuje způsoby a možnosti řešení problémových oblastí. Součástí dokumentu je rovněž implementační část zaměřená na naplňování vytyčených cílů. Město Aš se dlouhodobě snaží o co nejlepší podmínky života pro zdejší obyvatele a investuje nemálo finančních prostředků pro další zlepšování. Věříme, že výstupy z tohoto strategického dokumentu nám pomohou s řešením hlavních problémů sociálního začleňování a že do roku 2022 se nám podaří neutěšený stav v některých oblastech co nejvíce zlepšit. Poděkování patří všem, kteří se na tvorbě tohoto dokumentu podíleli a kteří budou aktivní i při naplňování plánované strategie.

Ing. Pavel Klepáček – místostarosta Aše

1. 1 Agentura pro sociální začleňování a Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám

Agentura pro sociální začleňování (dále jen Agentura) je jedním z odborů Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR. Zajišťuje podporu obcím v procesu sociální integrace tím, že jim pomáhá při mapování a detailním poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při získávání financí na tyto postupy. Posláním Agentury je propojovat klíčové aktéry na místní úrovni tak, aby spolupracovaly při sociálním začleňování. Podporuje nadresortní přístup a propojování působení veřejné správy a neziskového sektoru. Agentura funguje od roku 2008, přičemž od roku 2015 nabízí obcím spolupráci v režimu Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám, či tzv. vzdálené podpory.

Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL) je nástrojem pomoci obcím a svazkům obcí při sociálním začleňování sociálně vyloučených obyvatel z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) za místní podpory Agentury pro sociální začleňování. V rámci tohoto přístupu mohou obce koordinovaně čerpat prostředky ze tří operačních programů. Podmínkou čerpání je vypracování strategického plánu sociálního začleňování, který obcím a městům Agentura pomáhá zpracovat.

Sociální vyloučení označuje v textu proces odsouvání jednotlivců či celých skupin na okraj společnosti a tím i omezení jejich přístupu ke společenským institucím. Nejvýraznějším projevem sociálního vyloučení je materiální chudoba, která je dále násobena nižším dosaženým vzděláním, zhoršenou kvalitou bydlení, předlužením nebo vyšším výskytem sociálně rizikových jevů. Osoby sociálně vyloučené často necítí pevnou vazbu k místu, kde žijí, a nepodílejí se na veřejném životě. V českém prostředí je riziko sociálního vyloučení zvyšováno příslušností k romskému etniku. Kombinací výše uvedených i dalších faktorů jsou jedinci uzavíráni ve své nepříznivé životní situaci. Změna tohoto stavu – sociální začleňování – bývá díky komplexnosti problému dlouhodobý proces, který si vyžaduje spolupráci na řadě úrovní. Situace je na místní úrovni komplikována při koncentraci sociálního vyloučení na jednom místě a vzniku tzv. sociálně vyloučených lokalit.





2. 2 Strategický plán sociálního začleňování

Strategický plán sociálního začleňování je široce pojatou strategií, která sdružuje pointegrační opatření ve vybraných oblastech. Smyslem dokumentu je zajistit vzájemnou provázanost a odpovídající zacílení plánovaných opatření, aby byl zajištěn jejich maximální dopad s ohledem na místní specifika a omezení. Přípravu strategického plánu zabezpečuje lokální konzultant, manažer sociálního začleňování ve spolupráci s dalšími členy lokálního partnerství, kteří se budou následně podílet i na jeho realizaci. Nositelem strategického plánu je město Aš, jehož zastupitelstvu je finální text předkládán ke schválení.

Struktura strategického plánu je dána Přílohou č. 6a Metodiky Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám. Analytická část plánu vychází předně ze závěrů pracovních skupin lokálního partnerství (viz níže) a vstupní analýzy, která je standardně vytvářena v první fázi spolupráce. Předkládaný strategický plán sociálního začleňování navazuje na existující dokumenty, které mapují potřeby v území. Zejména se jedná o Komunitní plán města Aše 2014 – 2018, Akční plán Komunitního plánu města Aše 2016 a Plán preventivních aktivit z roku 2016.

Zbýlá část kapitoly je věnována představení jednotlivých fází při vytváření a naplňování strategického plánu sociálního začleňování. V podkapitole 2.1 je popsán postup, který vedl ke vzniku dokumentu. Navazující části přibližují proces naplňování a vyhodnocení úspěšnosti.

Nositelem předkládané strategie je město Aš, které se nachází v Karlovarském kraji v blízkosti hranic s Německem. Město Aš je obcí s rozšířenou působností s nejmenším správním obvodem v Karlovarském kraji, do kterého dále spadají další čtyři menší obce – Hazlov, Hranice, Krásná a Podhradí. V souladu s metodikou koordinovaného přístupu¹ je platnost strategického plánu omezena pouze na katastrální území města Aš. V případě neinvestičních aktivit je možné rozšířit dané území i na okolní obce, pokud je ve strategickém plánu popsána jasná provázanost.

3. Manažerské shrnutí

Tento Strategický plán sociálního začleňování obsahuje základní strategii pro zmírňování a odstraňování příčin sociálního vyloučení v Aši na základě zjištění ve Vstupní analýze a jednání tematických pracovních skupin v oblasti zadluženosti, bydlení a prevence kriminality a sociálně patologických jevů. V rámci spolupráce zástupců města a městského úřadu, neziskových organizací a státních institucí byly definovány cíle zajištění dostupného bydlení pro zranitelné cílové skupiny, sociální práce v oblasti bydlení, podpora komunitního života prostřednictvím budování a péče o komunitní zahradu, komunitní dílny nebo zajištění služeb v dluhové oblasti, která se v Aši jeví jako zásadní. Na základě tohoto strategického plánu bude zajištěna služba asistentů prevence kriminality, program pro mladé osoby, ohrožené sociálně patologickými jevy i pro oběti obchodu s lidmi. .

2. 1 Vize strategického plánu sociálního začleňování

Aš je město, které svým obyvatelům nabízí podmínky pro kvalitní život v sociálně soudržném a bezpečném prostředí, podporu při zajištění bydlení, možnosti řešení problémů a rozmanitou síť sociálních služeb.

Strategický plán se zabývá řešením tří zásadních oblastí, a proto jsme vizi rozdělili do tří částí

- A) Město Aš buduje funkční systém bezpečného a udržitelného bydlení pro osoby, které v současné době žijí v substandardním bydlení nebo jsou obětí obchodu s chudobou.
- B) Město Aš a další lokální partneři realizují systém opatření, která snižují předluženost obyvatel města. Cílem je snížení zadluženosti obyvatelstva u osob, na něž cílí příslušná opatření.

¹ ASZ. 2016. *Metodika Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám*. Verze 4.0, str. 36.





- C) Město Aš umí řešit bezpečnostní problémy pomocí systému prevence a represe. Mapuje závažné problémy a podporuje jejich řešení. Vytváří podmínky pro komunitní život a aktivně jej podporuje.

2. 2 Přehled cílů strategického plánu sociálního začleňování

Následující tabulka shrnuje návrhovou část strategie a poskytuje přehled cílů k naplňování v období let 2019-2022. Detailněji je návrhová část rozpracována v kapitole 3 dokumentu.

Oblast	Priorita	Obecný cíl	Specifický cíl
Bydlení	1	1.1	1.1.1, 1.1.2
		1.2	1.2.1
Zadlužení	2	2.1	2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4
		2.2	2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4
Bezpečnost	3	3.1	3.1.1
		3.2	3.2.1, 3.2.2
		3.3	3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.5
		3.4	3.4.1, 3.4.2
		3.5	3.5.1

3. Analytická a návrhová část

Třetí kapitola strategického plánu je jeho zásadní částí, protože shrnuje nejdůležitější zjištění v prioritních oblastech spolupráce a definuje cíle k dosažení. Kapitola postupně představuje oblasti bydlení, zadluženosti a bezpečnosti. Každá z dílčích podkapitol začíná krátkým shrnutím současného stavu. Poznatky uvedené níže vychází ze Vstupní analýzy města Aše (Charvát, P., Aš, Vstupní analýza, Výzkumná zpráva, 2018), pokud není v textu odkázáno jinak. Důležitým zdrojem byly též výstupy z pracovních skupin, kde se zástupci místních organizací věnovali zmíněným problémům. V závěru analytické části jsou přiloženy finální verze stromů problému s krátkým komentářem.

Návrhové části podkapitol přímo navazují na analytickou část a obsahují soubor priorit a cílů v každé oblasti. Cíle jsou formulované dle pravidel SMART, což umožňuje jasnou kontrolu plnění. Pokud realizace vyžaduje zvláštní finanční prostředky, tak je vždy uvedena i předpokládaná výše nákladů, která byla vytvořena společně se členy lokálního partnerství. Návrhy jsou doplněny identifikací nejdůležitějších hráčů (tzv. stakeholderů) a potenciálních rizik, které se mohou vyskytnout během implementace strategie. Rizika jsou rozdělena dle pravděpodobnosti výskytu a závažnosti dopadů, v neposlední řadě jsou u jednotlivých rizik představeny i strategie jejich předcházení.





3.1 Sociální vyloučení v Aši

Ve Vstupní analýze Agentury pro sociální začleňování je uveden kvalifikovaný odhad osob sociálně vyloučených na území města Aše asi 1000. Sociální vyloučení v Aši, je mimo jiné spojováno s různými sociálně patologickými jevy, zejména závislostí na alkoholu, užíváním drog a prostitucí, kdy významnou roli zde hraje skutečnost, že se jedná o příhraniční oblast u Německa. Omezené zdroje a snížený finanční i sociální kapitál vedou v sociálně vyloučených lokalitách ke zviditelnění jevů, které v běžné populaci často zůstávají skryty. Obecně definované a známé SVL mnohdy bývají pouhou „špičkou ledovce“, místy s eskalací problémů a témat, která mají své hlubší důvody a kořeny a do jisté míry je jimi postižen i zbytek společnosti. Z pohledu majoritní populace jsou SVL tzv. „špatné adresy“, či „nebezpečná místa“, kde se setkávají nedostatky v oblastech bydlení, zaměstnanosti, bezpečnosti, zdraví, či přístupu k občanské vybavenosti a službám. Mezi často zmiňované lokality patří v Aši především část ulice Chebská, dva objekty v ulicích Kamenná a Moravská, bytové domy v ulici Příkrá, Jateční, v ulici Na Háji a ubytovací kapacity v ulicích Gustava Geipela (hotel Prago) a Dukelská. Do širšího spektra potenciálních vyloučených lokalit, pak patří ubytovny v ulicích Alešova, Koperníkova a Nedbalova, ubytovny Bowling a U Sluníčka, ulice U Nádraží, nebo hotel Radnice.





Následující obrázky, převzaté ze Vstupní analýzy, znázorňují rozmístění objektů, které jsou v Aši v souvislosti se SVL zmiňovány nejčastěji. Žlutě označené jsou ubytovna a hotel, červeně pak bytové domy.



Obr. č. 1 (Zdroj: mapy - google.cz)



Obr. č. 2 (Zdroj: mapy - google.cz)

3.2 Sociální vyloučení z pohledu nositele strategie

Město Aš se dlouhodobě věnuje mapování problematiky sociálního vyloučení a plánování odpovídajících opatření ke zlepšení situace. Komunitní plánování funguje ve městě od roku 2005, současný komunitní plán platí pro období let 2014-2018. Každoročně je ke komunitnímu plánu vypracován akční plán, který upřesňuje znění cílů pro daný rok. Pro oblast komunitního plánování i prevence kriminality jsou zřizovány zvláštní komise rady města.



Zástupci města Aše shrnuli aktuální podobu sociálního vyloučení v dotazníku pro obce, který je součástí přihlášky² do spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování v režimu koordinovaného přístupu. V textu dotazníku je uvedeno, že není možné identifikovat jasně ohraničené sociálně vyloučené lokality a osoby ohrožené sociálním vyloučením lze najít na prakticky celém území Aše. Vyšší koncentraci problémů spojených se sociálním vyloučením zaznamenávají zástupci obce na celkem 21 adresách, a to především v ulicích Příkrá, Jateční, Kamenná či Moravská. Mezi nejčastějšími problematickými jevy jsou v dotazníku uvedeny závislosti (alkohol, tvrdé drogy) a prostituce. Výraznou překážkou pro zlepšení situace je zmíněna absence odpovídajícího zázemí pro sociální služby a nedostatečná nabídka preventivních aktivit pro mládež.

Zásadní motivací pro oslovení Agentury byla snaha o rozvoj oblastí sociálního bydlení, veřejného/komunitního života a služeb pro mládež. Iniciátoři spolupráce očekávají asistenci zejména při koncepčním nastavování aktivit a zajišťování prostředků pro realizaci. V sociálním bydlení plánuje město rozšiřování kapacit sociálního a krizového bydlení, které zde téměř zcela chybí³. Ambicí obce je i nastavení systému pro přidělování těchto bytů. Potřeba rozvoje sociálního bydlení je výslovně uvedena i v platném Komunitním plánu města Aše.⁴ Obdobně i akční plán pro rok 2016 označuje budování krizového bydlení jako jednu z priorit. Součástí spolupráce, od které si zástupci města slibují výrazné zlepšení stavu sociálního vyloučení, má být i vybudování polyfunkčního komunitního centra se sociální kavárnou v centru. Nově vybudované komunitní centrum by současně mělo sloužit jako zázemí pro sociální služby působící v Aši.

Vstupní analýza vymezuje sociálně vyloučené lokality zejména v ulicích Chebská, Kamenná, Moravská, Příkrá, Na Háji, Gustava Geipela a Dukelská. Většina lokalit je tvořena bytovými domy v soukromých rukách, v menším počtu případů se setkáváme s ubytovny. Osoby sociálně vyloučené se však nepohybují pouze v těchto lokalitách. Jsou rozptýlené po celém území města. Celkový odhad počtu sociálně vyloučených v Aši se pohybuje kolem 1000 osob, které se nejčastěji potýkají s nevyhovujícím bydlením, předlužeností, výskytem návykových látek ad. Díky rozsáhlé pracovní migraci obývají objekty v sociálně vyloučených lokalitách též zahraniční dělníci, kteří pracují v nedalekých průmyslových podnicích.

3.3 Oblast bydlení

Klíčový problém v oblasti bydlení v Aši byl pracovní skupinou definován jako **Vysoký počet osob žijících v substandardním bydlení.**

V Aši podle vstupní analýzy žije cca 1000 osob v tzv. sociálně vyloučených lokalitách (asi 670 osob v bytech a 260 v ubytovnách) což tvoří necelých 8% obyvatel Aše.

Příčiny tohoto jevu jsou:

A) Velice nízký počet obecních bytů:

Obec má celkem **216 bytů**, celkem **118 jich však patří Domu s pečovatelskou službou**. Což činí necelé **4 % z bytového fondu města**. Pro ovlivnění bytové politiky se doporučuje vlastnit alespoň 10% celkových kapacit bydlení v obci, ale jak dokládá další citace a zmíněná čísla, město Aš jich nemá dostatek. „*Město Aš postupným odprodejem bytového fondu ztratilo část vlivu na řešení sociální problematiky, jeho roli převzal trh, který podléhá různým obecným tendencím (tzv. realitní bublina, ekonomické cykly, pracovní migrace). Trh rovněž nenese zodpovědnost za externality v podobě péče o lidi, kteří přicházejí o bydlení.*“ (VA, str. 17)

² Pracovníci Agentury pro sociální začleňování konzultovali text přihlášky a jejích příloh v rámci předvstupní vzdálené podpory.

³ Určitou výjimku tvoří ubytovna v Nedbalově ulici, kterou vlastní TEBYT AŠ, s.r.o., viz níže v kapitole věnované problematice bydlení.

⁴ Město Aš. 2014. *Komunitní plán města Aše 2014-2018*

(http://www.muas.cz/assets/File.ashx?id_org=52&id_dokumenty=230757, 10. 9. 2018), str. 48.





Neexistuje síť krizového bydlení, bydlení pro děti přicházející z ústavní péče, návazné byty na azylové domy.

B) Vysoká cena nájmu, která souvisí s možností pracovat ve vedlejším Německu a zvýšeným zájmem o byty v Aši. .

Za dobrou cenu pronájmu se považuje v Aši 6 500 Kč za byt 2+1, bez energií, dle webu asociace realitních kanceláří jsou ceny mnohem nižší (38 Kč/m²). Některé byty se však pronajímají za 8,5 tisíce. U tzv. obchodníků s chudobou jsou ceny i kolem 13 tisíc. V Chebu a Karlových Varech je například cena pochopitelně za m² vyšší, ale i některé další obce na hranici s Německem mají nižší cenu za m², než je v Aši. Tyto informace jsou z webu asociace realitních kanceláří a jsou závislé především na ploše nabízeného bytu, který se ale objevuje v jejich nabídkách. Netýká se tedy většinou bytů, které jsou v sociálně vyloučených lokalitách a ani obecních bytů. Průměrná cena se v obci tedy nezvyšuje na základě těchto informací. Žádný další relevantní zdroj informací zatím nebyl zajištěn.

C) Obchod s chudobou

- Existuje zde omezená skupina majitelů bytových domů a ubytoven, kteří se orientují na sociálně vyloučené obyvatele, respektive na pobíratele nepojistných sociálních dávek. Podrobný popis těchto bytových domů a ubytoven najdete ve vstupní analýze. „Ceny za nájemní bydlení se mnohdy paradoxně zvyšují u bytů pro chudší obyvatele, kdy pronajímatelé nepožadují obvyklé tři nájem dopředu jako kauci, nájemné je však vyšší.“, což dokazuje citace jednoho z respondentů: „*Obchod s chudobou jinak funguje tak, že koupí barák a ubytuje tam sociálně slabý a mají pořádně napálený nájem.*“ (VA, str. 19)
- Podle vstupní analýzy nepožadují při nájmu kauce, ale to si kompenzují především vyššími nájemmi hrazenými z části z dávek.
- Podle vstupní analýzy je bydlení na těchto místech často nekvalitní a dalo by se označit za substandardní.
- Podle respondentů v těchto bytech často dochází k migraci osob.

D) Diskriminace na trhu s byty.

Podle některých respondentů, kteří byli osloveni v rámci přípravy vstupní analýzy, pro Romy není možné sehnat byt mimo skupinu pronajímatelů uvedených výše.

Strom problémů a příčin v oblasti bydlení, jehož jádrový problém byl stanoven jako „Vysoký počet osob žijících v substandardním bydlení“, jak byl definován v rámci pracovních skupin:

cílová skupina	bariéry ke změně na straně CS			
	omezené finanční možnosti cílové skupiny	vysoká míra zadlužení	ztráta bydlení kvůli předlužení	
		nízká finanční gramotnost a vysoká míra zadlužení	nízká míra vzdělanosti nízké právní povědomí vysoká zranitelnost vůči predátorským praktikám, oslabené možnosti/schopnosti při střednědobém plánování	



		práce na černo	chybějící nabídka flexibilních pracovních míst	
		složitá situace samoživitelů a samoživitelek	neplacení výživného, nízké výživné	obtíže při vymáhání výživného
		nízké příjmy v lokalitě		
		existence látkových a nelátkových závislostí		
	nedostatečné kompetence v oblasti bydlení	nedostatek či nemožnost plánování do budoucna		
		nedostatek pozitivních sociálních návyků	absence vhodných vzorů v rodině a v sociálním okolí	
		vysoká migrace obyvatel substandardního bydlení	stěhování za prací či lepším bydlením, malé sociální vazby k obci	
		nedostatečná údržba bytu a nebytových prostor	neznalost a nezkušenost se standardním bydlením	migrace
majitelé aktiv	zhoršená finanční dostupnost bydlení u soukromých pronajímatelů	vysoké kauce zvýšující se ceny nájmu v místě	lidé pracující v Německu hledají bydlení	
	neochota pronajímat byty cílové skupině	možný výskyt škůdců a strach pronajímatelů ze zavlečení škůdců	stereotypy vůči CS špatné zkušenosti s pronajímáním CS	
	absence prevence ztráty bydlení	nedostatečná kapacita neziskových organizací pro prevenci		
	averze pronajímatelů vůči Romům	špatná předchozí zkušenost diskriminace		
	obchod s chudobou	koloběh nájemců u pronajímatelů, kteří jsou ochotni pronajmout byt CS	vysoké ceny bydlení nízká kvalita bydlení	orientace na osoby, pobírající dávky nepožadování kauce
Obecní úroveň	nedostatek sociálních, dostupných a krizových bytů	nedostatek obecních bytů	většina bytů je součástí domu s pečovatelskou službou; ostatní byty se de facto neuvolňují chybí malometrážní byty	
	chybí pořadník pro byty			



Strom problému dále ukazuje provázanost i s problematikou zadluženosti, drogové závislosti a složitou rodinnou situací, nedostatek finančních prostředků u cílové skupiny, spojených s nízkým nedokončeným vzděláním, nabídkou (flexibilních) pracovních míst pro zvláště zranitelné skupiny osob a osoby žijící v SVL. Nedostatek příjmů pro zaplacení nákladů na bydlení je spojeno s praktikami tzv. obchodníků s chudobou a „vynucenou nezaměstnaností“ z důvodu exekuce příjmů. Předluženost vede dlužníky k „přízpůsobení se a volbě alternativní životní strategie – více kap. zadluženost. Nedostatek příjmů, potažmo exekuční srážky či jiné splácení pohledávek (často spojené s cenou služeb na bydlení od spekulativních pronajímatelů) mohou být příčinami ztráty bydlení nebo nuceného stěhování do bytů s horší kvalitou, příp. nemožnosti získat bydlení mimo SVL (s vyšší kvalitou bydlení). Kumulace výše uvedených faktorů může vést ke ztrátě bydlení – bezdomovectví.

3.3.1 Návrh opatření v oblasti bydlení

Hlavní prioritou je snížení počtu osob žijících v substandardním bydlení.

Pro naplnění této Priority bude město Aš realizovat následující strategii:

Cíl 1.1 Město zajistí bydlení pro část obyvatel v nestandardním bydlení tím, že navýší svůj bytový fond zaměřený na sociální a krizové bydlení. Tato strategie umožní nabídnout obyvatelům SVL hygienicky standardní a bezpečné bydlení za přiměřenou cenu a umožní ubytovat také osoby, které jsou zvláště zranitelné, jako děti přicházející z dětských domovů nebo osoby z azylových domů. Pro město bude znamenat snížení migrace a stabilizace osob na jednom místě, tím eliminuje negativní jevy, které jsou s migrací lidí za bydlením spojené (jako je nízká vazba k místu, ze které plynou další negativní jevy).

Jako vhodné se jeví nastavit také strategii komunikace s tzv. „obchodníky s chudobou“. V rámci pracovní skupiny za přítomnosti relevantních aktérů by mělo dojít ke stanovení strategie působení na tuto oblast, která se zřetelně podepisuje na sociálním vyloučení osob.

Cíl 1.2 Pomocí sociální práce se bude město zaměřovat na ty obyvatele, kteří jsou zvláště ohroženi ztrátou bydlení. Sociální práce bude upevňovat jejich kompetence tak, aby byli schopni si své bydlení udržet a nedostávali se do koloběhu substandardního bydlení. Tato aktivita bude zaměřena na obyvatele v sociálních bytech města, ale i ve standardním bydlení u jiných pronajímatelů.

Oblast	Bydlení
1. Priorita	Snížit počet lidí v substandardním bydlení v Aši
1.1 Obecný cíl	Do roku 2022 město Aš zajistí bydlení nejméně pro 60 osob v krizové situaci nebo žijících v substandardním bydlení
1.1.1 Specifický cíl	Do roku 2022 bude v Aši navýšen počet sociálních bytů o 12 a dostupných bytů o 15 .
1.1.1.1 Opatření	Do roku 2022 město vytvoří ekonomicky dostupnou variantu dostupného bydlení (15 bytů) jako protiváhu drahému bydlení u soukromých pronajímatelů
1.1.1.2 Opatření	Do roku 2022 město vytvoří systém sociálního bydlení (9 bytů), který omezí významně obchod s chudobou v oblasti bydlení
1.1.1.3 Opatření	Do roku 2022 bude mít město k dispozici 3 návazné byty pro rodiče s dětmi z azylových domů
1.1.1.4 Opatření	Do roku 2022 bude mít město funkční metodiku sociálního bydlení
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatek sociálních bytů Nedostatek obecních bytů
Očekávané dopady	Stabilní bydlení Snížení migrace Jasná pravidla přidělování bytů a vymezení podpory





	ubytovaných osob
Indikátor účinnosti:	60 ubytovaných osob Metodika sociálního bydlení
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	MMR / jiné zdroje
1.1.2 Specifický cíl	Do roku 2022 vzniknou v Aši 5 lůžek pro specificky ohrožené cílové skupiny, jako jsou děti vracející se z dětských domovů
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Chybí krizová lůžka Neexistuje bydlení pro specifické ohrožené cílové skupiny, jako jsou děti opouštějící dětské domovy
Očekávané dopady	Předcházení bezdomovectví Umožnění přechodu do standardního bydlení
Indikátor účinnosti:	5 ubytovaných osob do r. 2022
Garant	Město Aš, ASZ
Náklady/zdroj:	MMR / jiné zdroje
1.2 Obecný cíl	Do roku 2022 si 20 osob v bytové nouzi udrží stávající bydlení nebo získá nové bydlení a navší své kompetence v oblasti bydlení
1.2.1 Specifický cíl	Do roku 2022 si své standardní bydlení udrží 20 ohrožených osob díky podpoře sociálního pracovníka
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečně rozvinuté kompetence v oblasti bydlení Bariéry ke změně na straně CS Nízká finanční gramotnost a vysoká míra zadlužení
Očekávané dopady	Stabilizace bydlení u ohrožených osob Zvýšení kompetencí v oblasti bydlení
Indikátor účinnosti:	20 podpořených osob, které si udržely bydlení
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	Město Aš

Vliv na naplnění stanovených cílů mají zejména aktéři, jejichž význam je specifikován v následující tabulce:

Stakeholder	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení obce	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů	Klíčový
MěÚ Aš	Poskytování sociální práce, posuzování potřebnosti, zpracování projektové žádosti a příloh	Klíčový
AD sv. Zdislavy	Poskytovatel sociální služby	Sekundární
Soukromí pronajímatelé	Poskytování bytových kapacit	Sekundární
KSK centrum o.p.s.	Poskytování dluhového poradenství	Sekundární
Kotec, o.p.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
KoP ÚP Aš	Zprostředkování zaměstnání, výplata NSD	Primární

Druh rizika	Pravděpodobnost výskytu	Závažnost	Strategie řešení
Změna v politickém vedení obce	Střední	Vysoká	Průběžné jednání s širokým spektrem aktérů
Nevyhovující dotační tituly	Střední	Vysoká	Monitorování potenciálních zdrojů i mimo KPSVL
Nedostatečné personální kapacity žadatele/realizátora	Vysoká	Vysoká	Podrobné plánování realizace, podpora ASZ
Nezájem CS	Nízká	Vysoká	Mapování potřeb CS





3.4 Oblast zadluženosti

Klíčový problém v oblasti zadluženosti byl definován jako **Vysoký počet předlužených osob v Aši**

V Aši je 21,29% lidí starších 15 let v exekuci (v ČR 9,7%, v Karlovarském kraji 17,4%) je to 2321 obyvatel.

Celkový počet exekucí v Aši je 10 822 (počet obyvatel starších 15 let je 10 901).

Průměrný počet exekucí na osobu je 4,7 exekucí.

Exekučně vymáhaná částka v Aši je 503 000 000 Kč. Průměrná jistina na osobu je 217 000 Kč.

Podíl osob v osobním bankrotu je 2,36% (2,02% v Karlovarském kraji, 1,28% v ČR) nicméně v absolutních číslech jde jen o 346 lidí v oddlužení z 2321 osob v exekuci (data k 1.1.2018, zdroj: www.mapaexekuci.cz (zdroj dat: Exekutorská komora ČR).

V polovině roku 2018 bylo např. vedeno 1560 osob s dluhem vůči obci s celkovou částkou 17,6 milionu Kč.

Uvedená data naznačují hloubku problému předluženosti v Aši, který je dále komplikován nízkou kapacitou dostupných nástrojů k řešení. Vysoká míra předluženosti má značný dopad na ekonomiku a finanční příležitosti celého města / regionu. Výkony exekuce vedené exekutorskými úřady mimo Karlovarský kraj (nejčastěji Přerov, Plzeň, Praha) odvádí splácené finanční prostředky z kraje, čímž dochází k celkovému oslabení spotřebitelské ekonomiky (kupní síly) obyvatel města / regionu. Dále lze konstatovat, že současný systém exekučního vymáhání a srážky exekucí z příjmů navíc udržují dlužníky v tzv. „vynucené nezaměstnanosti“. Exekurovaní lidé volí pro přežití alternativní životní strategie, které zahrnují zpravidla „únik“ do nelegálního zaměstnání, kombinaci legálního zaměstnání s nižším pracovním úvazkem se sociálními dávkami nebo závislosti na sociálních dávkách s příp. páčáním přestupkové nebo trestné činnosti. Předluženost obyvatel má tedy přímý vliv na podíl nezaměstnanosti a hrozeb spojených se ztrátou (nížnou kvalitou) bydlení, páčání kriminality a zhoršení zdravotního stavu. Z pohledu celospolečenského má předluženost obyvatel dopad na odliv příjmů státu do sociální a zdravotnímu systému, (zvýšené) výdaje státu na sociální politiku, celkovou kupní sílu obyvatel s vlivem na HDP a udržování sociálně patologických jevů a sociálního vyloučení či příjmovou chudobu domácností vedoucí až k příp. bezdomovectví.

VA také prokázala fakt, že obyvatelé Aše byli málo informováni o působení dluhové poradny. V době vzniku tohoto SPSZ však již město pravidelně informuje o dvou základních službách v oblasti dluhové problematiky v Listech Ašska.

V Aši funguje dluhové poradenství organizací KSK centrum o.p.s. a Gopala o.p.s. První jmenovaná nezisková organizace funguje ambulantně ve stanovených hodinách, v prostorách městského úřadu. Druhá pak zajíždí za klienty na zavolání. Gopala o.p.s. realizuje pro Kontaktní pracoviště AŠ Úřadu práce i kurzy finanční gramotnosti. Pracovníci KSK centrum o.p.s. poskytují ambulantně v Aši služby každý čtvrtek po 10 měsíců v roce.

Strom problémů a příčin v oblasti zadluženosti, jak byl definován v rámci pracovních skupin:

Jádrový problém: Vysoký počet předlužených obyvatel

cílová skupina

vysoká zadluženost u starobních důchodců

zneužívání ze strany rodiny





		pořádání předváděcích akcí mimo Aš		
		Nízká finanční gramotnost	Využívání nepotřebných (bankovních) služeb	
		Snadná dostupnost rychlých a nevýhodných půjček	Nesrozumitelné podmínky smluv	
		"žítí nad poměry"	Existence cílené reklamy	
			problematický management rodinného rozpočtu	nízká orientace na budoucnost/neplánování do budoucna
	Zadluženost od nízkého věku	Předávání problematických vzorů v rodině	Život na dluh se stává normou	Zadlužování nejmladšího člena rodiny samotnou rodinou
	Duševní onemocnění			
	Drogová závislost	Ztráta zaměstnání - výdělků, příp. dlouhodobá nezaměstnanost	Neplacení zdravotního pojištění	Nedostupnost zdravotní péče
	Vysoká nezaměstnanost v minulosti	Vznik dluhu na zdrav. pojištění		
	Komplikované rodinné vztahy	Náhlá změna rodinného stavu		
		Složitá situace samoživitelů	neplacení výživného	Nebankovní půjčky na úhradu existenčních potřeb
		Nízká motivace splácet pohledávky	Nízká motivace nastoupit do legálního zaměstnání	práce na černo
	Neochota řešit vlastní dluhy	strach z reakce okolí na zadlužení	téma dluhů je ve společnosti tabu	
		chybí přehled o vlastních dluzích		
Lokální úroveň	Nízká propagace činnosti poradny	nízká informovanost o procesu řešení zadluženosti/ oddlužení		
	Nedostatečná nabídka protidluhového poradenství	nedostatek preventivních aktivit v oblasti zadlužení	nevhodně cílená prevence	nízká atraktivita dluhové prevence na škole
		stávající poradna působí pouze v prostorách městského úřadu (část klientů se může zdráhat využít služeb v prostorách MěÚ)	Nedostupnost/ překážka pro CS ze SVL	
		nízká kapacita poraden	absence stálého dluhového poradce v obci	



		nedostatečná depistáž v oblasti zadlužení		
	Nízké průměrné mzdy v lokalitě			
Systémová úroveň	Vysoký práh vstupu do insolvence	Komplikované podmínky pro vstup do insolvence	potřeba velkého počtu dokumentů pro zahájení insolvence	Složité zmapování a dokládání výší dluhů
	Stávající praxe exekutorů	Složitost a nejednotnost dokumentace	Nesrozumitelnost pro CS/dlužníky	

3.4.1 Návrh opatření v oblasti zadluženosti

Pro řešení předluženosti se opatření strategického plánu zaměřují na preventivní aktivity pro široké spektrum cílových skupin. Plánovány jsou dále aktivity k posílení informovanosti veřejnosti o nástrahách zadlužení a možnostech řešení.

Oblast	Zadluženost
2. Priorita	Snižování předluženosti obyvatel
2.1 Obecný cíl	Do roku 2022 bude 200 osob přistupovat aktivně k řešení svých dluhů
2.1.1 Specifický cíl	Do roku 2022 spolupracuje služba dluhového poradenství s minimálně 50 osobami, které aktivně řeší své zadlužení. Každý rok podá návrh na oddlužení 15 osob
2.1.2 Specifický cíl	Od roku 2020 budou aktivně vyhledávání dlužníci v terénu a do roku 2022 bude takto kontaktováno aspoň 50 dlužníků
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nízká kapacita dluhového poradenství Snadná dostupnost rychlých a nevýhodných půjček Vysoký počet osob v exekuci Vysoká jistina u obyvatel Aše Nedostatečný počet osob v oddlužení
Očekávané dopady	Snížení zadlužení u zapojených osob Zvýšení kompetencí v oblasti hospodaření s financemi
Indikátor účinnosti:	50 osob, které aktivně řeší své dluhy 50 osob vyhledaných v terénu, které začaly řešit dluhy 15 osob v osobním bankrotu každý rok
Garant	Město Aš, Gopala o.p.s.
Náklady/zdroj:	Dotace na sociální služby
2.1.3 Specifický cíl	Do roku 2022 bude řešit svoje dluhy vůči městu 60 osob sjednáním splátkového kalendáře, který bude dodržován alespoň 6 měsíců
2.1.4 Specifický cíl	Do roku 2020 bude fungovat komise/skupina pro řešení dluhů a město Aš bude mít zpracovanou metodiku postupu vůči dlužníkům.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Vysoký dluh vůči městu
Očekávané dopady:	Zvýšení podílu splacených či splácených dluhů
Indikátor účinnosti:	60 splátkových kalendářů Metodika postupu vůči dlužníkům
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady
2.2 Obecný cíl	Do roku 2022 zvýšení povědomí o problematice dluhů a jejich řešení u 150 osob



2.2.1 Specifický cíl	Do roku 2022 absolvuje 50 osob ohrožených nesplácením závazků aktivity prevence dalšího zadlužování a zvyšování kompetencí v řešení předlužení
2.2.2 Specifický cíl	Do roku 2022 zasáhne program prevence zadlužení 100 osob do věku 26 let, které jsou navíc ohrožené sociálním vyloučením
2.2.3 Specifický cíl	V letech 2020 – 2022 v Aši proběhnou protidluhové kampaně, které zasáhnou nejméně 500 osob.
2.2.4 Specifický cíl	Do roku 2022 bude odborným sociálním poradenstvím za účelem plnění oddlužení podpořeno 10 osob doporučenými insolvenčními správci
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nízká finanční gramotnost
Očekávané dopady:	Zvýšení povědomí o problematice dluhů a jejich řešení
Indikátor účinnosti:	150 účastníků preventivních aktivit Protidluhová kampaň
Garant	Město Aš, ÚP, Gopala o.p.s
Náklady/zdroj:	Jiné zdroje, sp. cíl 2.2.1 4 550 695 Kč z OPZ Sp. cíl 2.2.2 6 134 988 Kč z OPZ (společná částka i pro cíl 3.2.2)

Stakeholder	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení obce	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů	Klíčový
MěÚ Aš	Poskytování sociální práce, posuzování potřebnosti, zpracování projektové žádosti a příloh	Klíčový
Gopala, o.p.s.	Poskytování duhového a právního poradenství	Primární
Kotec, o.p.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
KoP ÚP Aš	Zprostředkování zaměstnání, výplata NSD	Sekundární

Druh rizika	Pravděpodobnost výskytu	Závažnost	Strategie řešení
Změna v politickém vedení obce	Střední	Vysoká	Průběžné jednání s širokým spektrem aktérů
nevyhovující dotační tituly	Střední	Vysoká	Monitorování potenciálních zdrojů i mimo KPSVL
Nedostatečné personální kapacity žadatele/realizátora	Vysoká	Vysoká	Podrobné plánování realizace, podpora ASZ
Nezájem CS	Střední	Vysoká	Mapování potřeb CS, depistáž, zajištění infomační kampaně
Nevhodné zaměření aktivit	Střední	Střední	Mapování potřeb CS, široká spolupráce při koncipování aktivit

3.5 Oblast bezpečnosti a prevence rizikových jevů

Posledním prioritním tématem je bezpečnost v obci. Nápad trestné činnosti v obci se oproti očekávání řady aktérů pohybuje dlouhodobě pod celorepublikovým průměrem, v roce 2017 byl téměř o čtvrtinu nižší. Poslední roky má zde nápad trestné činnosti klesající tendenci, což odpovídá vývoji i ve zbytku České republiky.





Na druhou stranu zde může být vyšší míra latentní kriminality, která se nezobrazuje v policejních statistikách. Mohou to být jevy jako obchodování s lidmi za účelem poskytování sexuálních služeb a pracovního vykořisťování, nedovolená výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami atd. Další trestná činnost může být spojena s obchodem s chudobou, zejména v oblasti bydlení. Proto by bylo vhodné se latentní kriminalitou a viktimizací v Aši hlouběji zabývat, například formou mapování.

Nejvýraznějším problémem zůstává dle místních aktérů velice **otevřená drogová scéna**. I díky blízkosti státní hranice s Německem dochází v Aši k výrobě, distribuci a užívání návykových látek. Nejvyšší odhady počtu problémových uživatelů drog uvádějí až 200 osob.⁵ Služby sociální prevence pro tuto cílovou skupinu zajišťuje organizace Kotec, jejíž zaměstnanci dojíždějí z Chebu dvakrát v týdnu. Vedle poradenství je klientům k dispozici i služba výměny injekčního materiálu. Současná nabídka služeb dostatečně nepokrývá místní potřeby. Karlovarský kraj obecně trpí nedostatkem nejen sociálních ale i zdravotních služeb pro uživatele drog. V lokalitě nefunguje systém sociálních bytů (viz výše), ani dostupné kapacity pro případy vyžadující akutní pomoc. Jediné zdravotnické zařízení, které v závažných případech poskytuje detoxifikaci, je již zmíněná Nemocnice Ostrov, která je vzdálená téměř 90 km. Drogově závislí nemají dle zjištění vstupní analýzy možnost získání lůžka na městské ubytovně.

Nezisková organizace Kotec prostřednictvím svého K-centra v Chebu vymění ročně více než 8000 kusů injekčního materiálu. K centru Kotec eviduje cca 100 svých klientů uživatelů. Naprostá většina z nich bere pervitin. Služba eviduje pokles počtu klientů. Podle mapy varen a pěstíren <http://mapavarenapestiren.cz> byla v Aši odhalena v roce 2017 jedna pěstírna konopí a v roce 2019 varna pervitinu.

S drogovou problematikou úzce souvisí i fenomén **prostituce**, který byl zejména v minulosti spojován právě s pohraničními oblastmi. Ve srovnání s 90. lety prakticky vymizela zjevná pouliční prostituce⁶, většina aktivity se však přesunula do bytů či specializovaných podniků. Spíše než o zmírnění problému se jedná o změnu formy, která je v důsledku více skrytá a anonymní. V krajních případech bývají do prostituce zapojeny celé rodiny, zejména v sociálně vyloučených lokalitách je prostituce považována za běžnou životní strategii. Podle vstupní analýzy je prostituce na ubytovnách a v sociálně vyloučených lokalitách spojená s užíváním návykových látek. Vyskytuje se také prostituce mladistvých.

Ani v tomto případě nepůsobí v Aši stabilně specializovaná služba a dostupnost pomoci je tím snížena. Organizace KARO, e. V., která má zázemí v Chebu a terénně pracuje v Aši, poskytuje pomoc obchodovaným osobám. Jedná se pouze o jednotky případů.

Prevenzi kriminality zajišťuje obvodní oddělení Policie CR i Městská policie Aš, ta garantuje činnost pěti asistentů prevence kriminality, kteří působí na různých místech v obci. Městský úřad zřídil pozici manažera prevence, který zpracovává bezpečnostní analýzu a plán prevence.

Na pracovních skupinách (viz níže) bylo s oblastí bezpečnosti spojeno i téma komunitního života, který není v Aši na vysoké úrovni. Vstupní analýza uvádí nedostatek příležitostí i vhodných prostor pro realizaci společných aktivit. Dům dětí a mládeže Sluníčko vyvíjí činnost zaměřenou na aktivizaci mládeže s přesahem do prevence rizikových jevů. Nabídka je omezena administrativní náročností a nižším zájmem ze strany cílové skupiny. Vyjádření obyvatel Aše obecně naznačují velice slabou úroveň komunitního života ve městě.

⁵ Radimecký, Josef (2017). Analýza drogové scény Karlovarského kraje: Závěrečná zpráva (https://www.kr-karlovarsky.cz/krajsky-urad/cinnosti/Documents/social-zal/analiza_drogova_scena_kv_k_2017.pdf, 1. 10. 2018).

⁶ Městská policie Aš evidovala v roce 2017 celkem 175 přestupků ve spojení s prostitucí.





Jádrový problém v oblasti bezpečnosti byl na pracovních skupinách definován jako Snížený pocit bezpečí v obci a jeho příčiny zobrazuje následující tabulka.

cílová skupina	Zvýšený výskyt sporů mezi obyvateli SVL	Konkurence při obchodu s drogami	
		Vymezování starousedlíků a nově příchozích osob v SVL	
	Výskyt závislostního chování	Výskyt drogové závislosti	Snadná dostupnost drog a pravděpodobná výroba drog v lokalitě
	Vysoká míra prostituce v lokalitě	Prostituce nezletilých obyvatel SVL	Nevhodné vzory v rodině/předávání prostituce jako strategie obživy
		Vysoká poptávka po prostituci	Vysoká poptávka ze strany zahraniční klientely*
		Existence skryté prostituce (internet)	
	Výskyt viditelně odlišných skupin osob na ulicích	Romská menšina	
Agenturní pracovníci ze zahraničí			
Duševně nemocní			
Výskyt trestné činnosti	Výskyt drobných krádeží		
	Zločinnost u nezletilých/existence dětských organizovaných skupin	Nedostatek preventivních volnočasových aktivit pro mládež	
majitelé aktiv	Absence komunitního života v obci	Nízká míra kontaktu mezi občany obce	
		Absence vhodných prostorů pro trávení volného času	Neodpovídající vybavení stávajících prostorů (nevhodné vybavení hřišť atp.)
	Zvýšený počet výjezdů MP/PČR		
	Nedostatečná kapacita služeb	Nedostatek nabídky sociální práce v oblasti prostituce	
		Nízká intenzita práce s drogově závislými	
	Nedostatečné zázemí podpůrných služeb	absence ambulantního zařízení pro drogově závislé	
Nezájem občanů o veřejné dění			



Obecní úroveň	nedostatek preventivních aktivit	Nedostatečná identifikace s APK	
		Nedostatek prevence pro obyvatele SVL	
	Nedostatečná úroveň komunikace mezi jednotlivými aktéry	Nízká úroveň vzájemné spolupráce	
		Absence jednotné komunikační strategie	
Systémová úroveň	Nedostatečná regulace prodeje látek k výrobě drog		
	Nízká podpora primární prevence		
	Složité postupy Policie ČR v případech prostituce		

Strom problému do velké míry potvrzuje poznatky vstupní analýzy. Pracovní skupina označila za příčinu sníženého pocitu bezpečí přítomnost drog, prostituce i viditelně odlišných skupin obyvatel na ulici (Romové, zahraniční agenturní pracovníci). Pasivita občanů, nezáměr o veřejné dění a absence komunitního života dále přispívá ke zhoršenému vnímání situace. Na straně obce byly identifikovány nedostatky v malé nabídce preventivních aktivit pro obyvatele Aše. V neposlední řadě byla vyslovena potřeba aktivnější komunikace, která bude dlouhodoběji plánována.

3.5.1 Návrh opatření v oblasti bezpečnosti

Bezpečnost a prevence rizikových jevů je v první verzi nejrozsáhlejší oblastí opatření, které budou v následujících letech realizována. Vedle preventivních aktivit jsou zde obsaženy i cíle k budování aktivní komunity, která přispívá ke zvyšování pocitu bezpečí. Strategie tak počítá s vybudováním vhodného prostoru k růstu místní komunity, zjišťování potřeb přímo od cílových skupin a posilování zapojení občanů do veřejného dění.

Oblast	Bezpečnost
3. Priorita	Navýšení pocitu bezpečí ve městě
3.1 Obecný cíl	Do roku 2022 bude přímo zapojeno 5 osob do prevence kriminality a rizikových jevů.
3.1.1 Specifický cíl	Do roku 2022 se zvýší pocit bezpečí v obci díky činnosti 5 asistentů prevence kriminality.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatek preventivních aktivit Nedostatečná identifikace s APK Nedostatek prevence pro obyvatele SVL
Očekávané dopady:	Zvýšení pocitu bezpečí
Indikátor účinnosti:	5 pozic asistentů prevence kriminality
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	5 731 250 Kč z OPZ
3.2 Obecný cíl	Do roku 2022 bude v rámci preventivních programů snížen potenciální výskyt sociálně rizikových jevů u 60 osob ze znevýhodněného prostředí.
3.2.1 Specifický cíl	Do roku 2022 získá podporu a informace z oblasti prevence nežádoucích jevů 30 osob díky preventivnímu programu pro obchodované osoby.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu	Vysoká míra prostituce v lokalitě



problému:	Existence skryté prostituce (internet)
Očekávané dopady:	Snížení dopadů prostituce u zapojených osob Zvýšení povědomí o účincích soc. patologických jevů a o dostupné pomoci
Indikátor účinnosti:	30 osob zapojených do programu
Garant	NNO
Náklady/zdroj:	3 182 800 Kč z OPZ
3.2.2 Specifický cíl	Do roku 2022 bude zapojeno 30 osob mladších 26 let do programu prevence kriminality a rizikových jevů.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Prostituce nezletilých obyvatel SVL Nevhodné vzory v rodině/předávání prostituce jako strategie obživy Zločinnost u nezletilých/existence dětských organizovaných skupin Nedostatek preventivních volnočasových aktivit pro mládež
Očekávané dopady:	Zvýšení povědomí o účincích soc. patologických jevů Aktivní předcházení soc. pat. jevům u zapojených osob
Indikátor účinnosti:	30 osob zapojených do programu
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	6 134 988 Kč z OPZ (společná částka i pro cíl 2.2.2)
3.3 Obecný cíl	Do roku 2022 se díky aktivnímu zapojení 100 osob do komunitního života navýší zájem o veřejné dění a participace na něm.
3.3.1 Specifický cíl	Do roku 2022 bude zrekonstruována budova komunitního centra nebo polyfunkčního komunitního centra v Aši.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Absence komunitního života v obci Nezájem občanů o veřejné dění Nedostatečné zázemí podpůrných služeb Absence vhodných prostorů pro trávení volného času
Očekávané dopady:	Zlepšení komunitního života a snížení napětí
Indikátor účinnosti:	1 zrekonstruovaný objekt
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	20 000 000 Kč / IROP/národní/jiné zdroje
3.3.2 Specifický cíl	Do roku 2022 bude uspořádáno 6 komunitních akcí.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Absence komunitního života v obci Nezájem občanů o veřejné dění Zvýšený výskyt sporů mezi obyvateli SVL
Očekávané dopady:	Zlepšení komunitního života a snížení napětí Kultivace prostředí
Indikátor účinnosti:	6 realizovaných akcí
Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	6 803 138 Kč z OPZ (společná částka s cílem 3.3.4)
3.3.3 Specifický cíl	Do roku 2022 proběhne 6 participativních setkání s veřejností.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Absence komunitního života v obci Nezájem občanů o veřejné dění Zvýšený výskyt sporů mezi obyvateli SVL
Očekávané dopady:	Snížení napětí
Indikátor účinnosti:	6 realizovaných setkání
Garant	Město Aš/Agentura pro sociální začleňování
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady
3.3.4 Specifický cíl	Do konce roku 2022 se aktivizuje 12 sociálně vyloučených osob díky komunitní práci
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Absence komunitního života v obci
Očekávané dopady:	Zlepšení komunitního života a snížení napětí
Indikátor účinnosti:	12 osob aktivizovaných díky komunitní práci



Garant	Město Aš
Náklady/zdroj:	6 803 138 Kč z OPZ (společná částka s cílem 3.3.2)
3.3.5 Specifický cíl	Do roku 2022 se díky 15 mediálním výstupům navýší povědomí veřejnosti o problematice sociálního začleňování a podpoří se informovanost o veřejném dění.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Absence komunitního života v obci Nízká míra kontaktu mezi občany obce Nezájem občanů o veřejné dění
Očekávané dopady:	Snížení napětí
Indikátor účinnosti:	15 mediálních výstupů
Garant	Město Aš, ASZ
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje zdroje
3.4 Obecný cíl	Do roku 2021 bude zabezpečena koordinace místních aktérů v oblasti bezpečnosti.
3.4.1 Specifický cíl	Do roku 2022 bude minimálně dvakrát ročně svolána pracovní skupina k problematice boje s drogovou závislostí.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečná úroveň komunikace mezi jednotlivými aktéry Nízká úroveň vzájemné spolupráce
Očekávané dopady:	Zlepšení systému spolupráce mezi relevantními aktéry
Indikátor účinnosti:	6 svolaných jednání
Garant	Agentura pro sociální začleňování
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady
3.4.2 Specifický cíl	Do roku 2021 bude nastavena jednotná strategie komunikace u místních aktérů v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečná úroveň komunikace mezi jednotlivými aktéry Absence jednotné komunikační strategie
Očekávané dopady:	Zlepšení systému spolupráce mezi relevantními aktéry
Indikátor účinnosti:	1 vytvořená strategie
Garant	Agentura pro sociální začleňování
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady
3.5. Obecný cíl	Do konce roku 2021 bude mít Aš zmapovanou situaci v oblasti latentní trestné činnosti a bude s relevantními partnery hledat jejich řešení.
3.5.1 Specifický cíl	Do konce roku bude zrealizován výzkum latentní trestné činnosti v Aši a zahájen postup řešení
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Výskyt trestné činnosti
Indikátor účinnosti:	Realizovaný výzkum latentní trestné činnosti
Garant	Agentura pro sociální začleňování
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady

Stakeholder	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení obce	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů	Klíčový
MěÚ Aš	Poskytování sociální práce, posuzování potřebnosti, zpracování projektové žádosti a příloh	Klíčový
MP Sokolov	Realizátor preventivních aktivit	Primární
Policie ČR	Realizátor preventivních aktivit	Primární
MěDDM Sluníčko	Realizátor preventivních aktivit	Primární
KoP ÚP Aš	Zprostředkování zaměstnání, výplata NSD	Sekundární

Druh rizika	Pravděpodobnost výskytu	Závažnost	Strategie řešení
-------------	-------------------------	-----------	------------------





Změna v politickém vedení obce	Střední	Vysoká	Průběžné jednání s širokým spektrem aktérů
Nevyhovující dotační tituly	Nízká	Vysoká	Monitorování potenciálních zdrojů i mimo KPSVL
Nedostatečné personální kapacity žadatele/realizátora	Vysoká	Vysoká	Podrobné plánování realizace, podpora ASZ, včasné vypisování VŘ
Nezájem CS	Nízká	Vysoká	Mapování potřeb CS
Nezájem partnerů o spolupráci	Střední	Střední	Zjišťování potřeb partnerů, průběžná komunikace

3.6 Zaměstnanost

Oblast zaměstnanosti bývá stabilní součástí strategických plánů a vstupních analýz Agentury. Z důvodu nezvykle nízké nezaměstnanosti nebyla v Aši po dohodě se zástupci nositele strategie vytvořena samostatná pracovní skupina a strom problému. Vstupní analýza však uvádí řadu poznatků, které jsou přímo spojeny se sociálním vyloučením a mohou do budoucna ovlivňovat vývoj na lokální úrovni. Vzhledem k vzájemné provázanosti zaměstnanosti s dalšími dimenzemi sociálního vyloučení budou uvedena alespoň zásadní fakta, na která poukázala vstupní analýza.

Trh práce je dlouhodobě ovlivněn blízkostí Německa, kam řada obyvatel Aše dojíždí do zaměstnání. Tento trend se z velké části týká i obyvatel sociálně vyloučených lokalit, pro které jsou překážkou pouze vysoké počáteční náklady na dojíždění. V evidenci uchazečů o zaměstnání zůstává pouze minimum osob. Vzhledem k vysokému zadlužení (viz výše) se stává legální zaměstnání u uchazečů o zaměstnání zásadní bariérou pro jeho přijetí nebo udržení se v něm. Srážky exekucí dolehnout na mzdu zpravidla 2. měsíc po nástupu do zaměstnání a dlužníkovi po jejich nabytí může zůstat pouze tzv. nezabavitelné minimum. To činí, pro rok 2019 6429,- Kč pro dlužníka + 1607,- Kč na každou vyživovanou osobu. Je tedy možné, že je dlužník – svobodný, bezdětný, s více exekucemi, po srážkách ze mzdy nucen hospodařit pouze s nezabavitelným minimem. To často nepokryje ani náklady na bydlení. Oproti tomu je většina nepojistných sociálních dávek exekučně nepostižitelná, takže se dlužník – uchazeč o zaměstnání uchyluje k volbě „alternativy přežití“. Tou bývá nejčastěji kombinace nelegálního zaměstnání s pobíráním nepojistných sociálních dávek nebo zajištění jiného nelegálního příjmu (způsobu obživy), který nelze exekučně postihnout.

Exekuoovaný uchazeč o zaměstnání je kvůli předluženosti na otevřeném trhu práce stigmatizován až diskriminován, neboť jeho předluženost se stává vysokou administrativní zátěží pro účetní potencionálního zaměstnavatele s vedlejšími finančními náklady cca 200 – 350,- Kč měsíčně na jednoho exekuovaného zaměstnance. Otázka předluženosti se tak stává rozhodujícím faktorem pro přijetí nebo udržení pracovního místa. Proto se stává, že se zaměstnanec – dlužník se z výše popsaných důvodů zaměstnání vzdá sám nebo je ze strany účetních vyvíjen tlak k jeho propuštění (zpravidla ve zkušební době). Příp. není motivovaný k práci přesčas nebo zvýšení mzdy, neboť čím je jeho mzda vyšší, tím vyšší jsou srážky na exekuce. (dlužníkovi může zůstat stále jen nezabavitelné min.)

V obci není rozvinut sektor sociální ekonomiky. Vzhledem k riziku ekonomického zpomalení v budoucnosti zde existuje prostor pro sociální podnik, který by se zaměřoval i na jiné cílové skupiny (např. dlouhodobě nezaměstnaní nebo mladí lidé se zhoršeným přístupem na trh práce). Společně se členy lokálního partnerství bude příležitost projednávána v roce 2020 a v případě prostoru pro rozšíření bude tato rozpracována v revizi strategií.

3.7 Zdraví

Zdraví, resp. dostupnost zdravotní péče je jedním z nejdiskutovanějších témat v Aši a prioritou politického vedení. V roce 2000 byl v Aši přerušen provoz nemocnice, nejbližší zařízení je tedy až





v Chebu, pokud nepočítáme německý Selb. Podobná situace platí i v případě řady odborných lékařů (jejich odliv, vysoký věk praktických lékařů, nedostatek pediatriů apod.). Kvůli zvýšeným nákladům na dojíždění může zhoršená dostupnost zdravotní péče negativně dopadat na nízkopříjmové rodiny.

Podobně jako u předchozí kapitoly nebyla pro téma zdraví vytvořena samostatná pracovní skupina. Zdraví je úzce navázáno na problém prostituce či drogové závislosti, které jsou řešeny v kapitole Bezpečnost a prevence rizikových jevů. Pro úplnost bude uveden přehled poznatků vstupní analýzy.

4. Implementační část

Tato kapitola definuje řídicí a realizační struktury celého procesu strategického plánování a i implementace strategického plánu, včetně stanovení kompetencí a odpovědností, koordinace a evaluace.

4.1 Řídicí a realizační struktury SPSZ

Lokální konzultant je zaměstnancem Agentury pro sociální začleňování, který je přidělen k dané lokalitě v rozsahu daném velikostí zapojených obcí. V případě města Aš jde o 0,5 úvazku (tj. obce mezi 3 000 a 50 000 obyvateli). Lokální konzultant odpovídá metodikovi, vedoucímu regionálního centra a řediteli ASZ. Zejména v prvních fázích spolupráce plní lokální konzultant roli koordinátora procesu sociálního začleňování v obci, zajišťuje komunikaci a spolupráci mezi zástupci samosprávy, státní správy, neziskového sektoru a dalšími aktéry. Zajišťuje podporu v oblasti plánování, implementace a financování opatření k boji se sociálním vyloučením, organizuje jednání pracovních skupin a lokálního partnerství. Při přípravě projektů poskytuje a dále zprostředkovává projektové poradenství. V rámci spolupráce napomáhá lokální konzultant budovat kapacity místních aktérů, podílí se na realizaci odborných školení a seminářů, pomáhá přenášet podněty k řešení, či případně dobré praxe na vyšší úroveň.

Manažer sociálního začleňování je pracovníkem obce, který koordinuje spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování a úzce kooperuje s lokálním konzultantem. Předpokládaný okruh činností manažera sociálního začleňování je uveden v příloze 9a Metodiky Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám, v jednotlivých fázích spolupráce jde zejména o následující aktivity:

- Během celé spolupráce se podílí na přípravě a realizaci jednání pléna lokálního partnerství a pracovních skupin, komunikuje průběh spolupráce se zástupci obce, účastní se seminářů a vzdělávacích akcí Agentury pro sociální začleňování. Manažer sociálního začleňování přenáší požadavky obce, přispívá k naplňování cílů strategického plánu a podporuje proces sociálního začleňování.
- Při přípravě strategického plánu se podílí na tvorbě finálního textu a přípravě projektových fiší, provádí konzultace s partnery v lokalitě, spoluvytváří místní komunikační plán a zajišťuje vyvěšení schválených dokumentů na webu obce.
- V průběhu implementace strategického plánu monitoruje přípravu projektových žádostí, shromažďuje podněty, formuluje potřeby a průběžně sleduje naplňování cílů strategie (viz dále).
- V závěrečné fázi se manažer sociálního začleňování podílí na evaluaci a zajišťuje kontinuitu zahájených procesů.

Předpokladem je postupné přenášení koordinačních činností směrem od lokálního konzultanta Agentury směrem k manažerovi sociálního začleňování. Nejpozději v závěrečném roce spolupráce přebírá manažer sociálního začleňování hlavní koordinační roli v lokalitě.

Agentura pro sociální začleňování poskytuje obcím v koordinovaném přístupu podporu v oblasti společného vzdělávání pomocí konzultantů inkluzivního vzdělávání, kteří zpracovávají pro danou lokalitu Místní plán inkluze ve vzdělávání (MPI). Konzultant inkluzivního vzdělávání





zabezpečuje činnosti Pracovní skupiny pro oblast inkluzivního vzdělávání, poskytuje poradenství při přípravě projektových žádostí a přenáší příklady dobré praxe.

Lokální partnerství schvaluje finální verzi strategie a její následné revize. Členové lokálního partnerství jsou přímo zapojeni do tvorby strategického plánu a dalších dokumentů. Na plenárním jednání lokálního partnerství jsou jeho členové pravidelně informováni o způsobu naplňování cílů strategického plánu. Členové lokálního partnerství mohou přednášet podněty k řešení. Tematické pracovní orgány jsou důležitým konzultačním orgánem, který projednává zaměření plánovaných kroků, vyhodnocuje konkrétní postup a posuzuje předpokládaný dopad navrhovaných opatření.

Lokální partnerství je základní platformou pro spolupráci Agentury pro sociální začleňování, obce a dalších místních aktérů. Jedná se o dobrovolné uskupení relevantních lokálních hráčů, kteří se podílejí na procesu sociálního začleňování v obci. Nejreprezentativnějším orgánem lokálního partnerství je jeho plénum, které se řídí schváleným jednacím řádem. Jednání pléna vede lokální konzultant Agentury společně s manažerem sociálního začleňování, konzultant inkluzivního vzdělávání je povinným členem.⁷ Plénum se schází zejména k důležitým milníkům spolupráce, především jde o schvalování strategického plánu a jeho revizí. Většina činnosti probíhá v menších tematických pracovních skupinách, které jsou lokálním partnerstvím zřizovány. V případě města Aš došlo k vytvoření Pracovních skupin Bezpečnost a prevence rizikových jevů, Bydlení a Zadluženost. V průběhu přípravy strategického plánu byla vytvořena Pracovní skupina Projekty a implementace.

Pozvánky na úvodní jednání Lokálního partnerství Aš byly zaslány zástupcům ze sféry veřejné správy i organizací neziskového sektoru, kteří působí na území obce. Pozvání jednotlivých aktérů bylo vzájemně konzultováno představiteli Agentury pro sociální začleňování a městského úřadu. Na samotném jednání lokálního partnerství byli přítomni požádáni po představení základních principů a milníků spolupráce, o souhlas s členstvím a nominací do výše uvedených pracovních skupin. Seznam členů je uveden v příloze č. 1.

Pracovní skupina Projekty a implementace je zřizována plénem lokálního partnerství. Jedná se o jeden z hlavních poradních a implementačních orgánů, který monitoruje plnění cílů strategického plánu. Svou činností zajišťuje koordinaci a vzájemnou synergii realizovaných opatření. Projednává připravované projekty a formy realizace jednotlivých cílů strategického plánu. Pracovní skupina Projekty a implementace se podílí na přípravu podkladů pro jednání lokálního partnerství či jiných orgánů.

Vzhledem k relativně nízké úrovni veřejného/komunitního života v obci⁸ je součástí realizace i snaha o aktivizaci místních občanů včetně obyvatel sociálně vyloučených lokalit. Ambicí je postupně navyšování informovanosti o veřejném dění a podpora participace na plánování a rozhodování.

Řídící a realizační struktury SPSZ

Aktér	odpovědnost	pravomoc	součinnost, informovanost
Lokální partnerství (LP)	Monitoring realizace aktivit, schvalování a připomínkování SPSZ.	Revize SPSZ.	Pravidelně se setkává a předkládá obci zprávu o realizovaných

⁷ Lokální konzultant je pracovník Agentury pro sociální začleňování, který působí v konkrétní obci, zabezpečuje průběh spolupráce, připravuje strategický plán a podílí se na jeho realizaci. Konzultant inkluzivního vzdělávání je rovněž zaměstnancem Agentury pro sociální začleňování, který se zaměřuje na oblast vzdělávání a zpracovává Místní plán inkluze. Manažer sociálního začleňování je zaměstnancem obce, který koordinuje činnosti v oblasti sociálního začleňování a úzce spolupracuje s lokálním konzultantem a konzultantem inkluzivního vzdělávání. Bližší vymezení těchto pozic je uvedeno níže v implementační části strategie v kapitole 4.1.

⁸ ASZ 2018, str. 44-45.





			programech.
Pracovní skupina Projekty a implementace (PSPI)	Monitoring realizace aktivit, evaluace efektivity.	Doporučení na změny, koordinace aktivit, doporučení k revizi SPSZ, brání duplicitě aktivit, doporučuje obcím změny v koordinaci aktivit.	Předává informace LP a obcím, koordinuje programy ÚP atp.
Obce	Monitoring realizace aktivit, koordinace aktivit na území obce.	Schvaluje SPSZ a jeho revize, alokaci pro realizaci, doporučení k projektům a programům.	Poskytuje potřebné informace LP a PSPI, pravidelně dostává zprávy o realizovaných projektech a programech.
Realizátoři projektů	Administrativní, finanční a věcná realizace projektů.	Návrhy a úpravy koordinace sítí.	Spolupráce s dalšími poskytovateli, informuje o realizaci projektů obce, PSPI a LP.
Úřad práce	Realizace APZ.	Brání duplicitním aktivitám, doporučuje oblasti pro činnost sociálních služeb.	Účastní se PSPI.
Veřejnost		Vyjadřuje se k realizaci aktivit SPSZ.	Účast v LP, aktivní informování o realizaci SPSZ.
Agentura pro sociální začleňování	Monitoring a evaluace SPSZ, projektové poradenství.	Návrhy k úpravě činností, revizi SPSZ, evaluačním procedurám, hodnotí SPSZ.	Informuje LP o systémových změnách a doporučení ve spolupráci s tematickými experty.

4.2 Procesy řízení, koordinace a evaluace strategického plánu

V rámci implementační fáze strategie zastává zásadní pozici Pracovní skupina Projekty a implementace, která se skládá z lokálního konzultanta, manažera sociálního začleňování (případně dalšího zástupce nositele strategie), žadatelů/realizátorů projektů naplňující cíle a případně dalších relevantních aktérů. Členové skupiny sestavují plán podávání projektových žádostí a informují o postupu při jejich zpracování i následném hodnocení. V období po schválení jednotlivých projektů a naplňování cílů bez vazby na projekt zajišťuje setkávání Pracovní skupiny Projekty a implementaci vzájemnou synergii při realizaci, čímž napomáhá k dosažení maximálního pozitivního dopadu v území. Realizátoři opatření monitorují ve spolupráci s pracovníky Agentury pro sociální začleňování naplňování cílů. Lokální konzultant společně s manažerem SPSZ a dalšími členy Pracovní skupiny Projekty a implementace koordinují sběr údajů a porovnávají průběžné výsledky se strategickým plánem sociálního začleňování. Lokální partnerství je pravidelně informováno o průběhu evaluace a seznamováno s výstupy.

Projekty podávané ve výzvách určených pro lokality v Koordinovaném přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám musí povinně prokazovat soulad se strategickým plánem sociálního začleňování. Soulad, který je povinnou přílohou projektu, vydává Agentura pro sociální začleňování na základě kompletní projektové žádosti. Posouzení žádosti a vydání stanoviska koordinuje lokální konzultant Agentury.

V závěrečném roku spolupráce proběhne v rámci tzv. exit strategie celkové vyhodnocení naplňování cílů a zjištění aktuálních potřeb v území. Výsledné vyhodnocení bude projednáno s orgány





lokálního partnerství, kdy výstupy mohou tvořit základ pro revizi strategického plánu resp. přípravu plánu nového na další období. Na základě místních potřeb a poptávky nabízí po uběhnutí koordinovaného přístupu Agentura pro sociální začleňování navazující spolupráci v režimu vzdálené komplexní podpory, která bývá zaměřena na udržení a další rozšíření nastartovaných procesů.

4.2.1 Fáze tvorby SPSZ

Intenzivní tvorba strategického plánu probíhala zejména v druhé polovině roku 2018 a první polovině roku 2019, hlavní roli hráli lokální konzultant a metodik Agentury a manažer sociálního začleňování za přispění dalších členů lokálního partnerství. Místní aktéři byli po celou dobu pravidelně informováni o postupu tvorby a konzultováni k důležitým otázkám.

Jednání o zahájení spolupráce mezi Agenturou pro sociální začleňování a městem Aš začala v květnu 2017. Na základě doporučení pracovníků Agentury zažádala obec 17. července 2017 o vstup do vzdálené dílčí podpory, které měla sloužit k přípravě lokality pro vstup do koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám. Finální text přihlášky do spolupráce byl schválen zastupitelstvem města 17. ledna 2018 a projednán s karlovarským krajským koordinátorem pro romské záležitosti. Přihláška úspěšně prošla formálním kolem hodnocení a provedená mikroanalýza doporučila přijetí do koordinovaného přístupu.

První zasedání Lokálního partnerství města Aše proběhlo 27. dubna 2018 v prostorách kulturního centra LaRitma. Účastníci byli na tomto setkání seznámeni se základními principy spolupráce a předpokládanými výstupy, přičemž byla zdůrazněna role strategického plánu sociálního začleňování. Pracovníci Agentury pro sociální začleňování představili strukturu strategického plánu a metodu stromu problému, která tvoří základ pro tvorbu analytické i návrhové části předkládané strategie. Pro každou z prioritních oblastí (bydlení, zadluženost a bezpečnost) byla stanovena pracovní skupina, na níž by místní aktéři vytvářeli strom problému pro danou oblast. Na všech jednáních pracovních skupin se podařilo zajistit široké spektrum účastníků z řad samosprávy, státní správy i neziskového sektoru. Vzhledem k velikosti lokality a nižšímu počtu aktérů se členové pracovních skupin z velké části překrývali, což výrazně zvyšovalo časovou a organizační náročnost zapojení partnerů do chodu lokálního partnerství. I přes tuto skutečnost se podařilo vytvořit relativně obsáhlé stromy problémů a příčin, které nahlížejí na danou problematiku z řady perspektiv. Konkrétní struktura strategického plánu přímo vychází z jednání pracovních skupin a jejich výstupů.

První kolo pracovních skupin probíhalo v průběhu května a června 2018. Pracovní skupina Bydlení se poprvé sešla 15. května, Pracovní skupina Bezpečnost a prevence rizikových jevů 22. května a Pracovní skupina Zadlužení 14. června. První verze stromu problému byly konzultovány s lokálními poradci ASZ v daných oblastech a rozeslány členům pracovních skupin k připomínkám. Revize vypracovaných stromů proběhla na společném jednání pracovních skupin 2. srpna, kde byly rovněž stanoveny i prioritní části k řešení. V oblasti bezpečnosti bude důraz kladen zejména na podporu komunitního života, budování preventivních programů s důrazem na cílovou skupinu mládeže a rozšiřování nabídky podpůrných služeb. Pro bydlení bylo za prioritu označeno zejména navyšování kapacit sociálního bydlení, které v obci téměř zcela absentuje. V zadlužení je prioritou rozšíření dluhového poradenství, které do současnosti probíhalo pouze omezeně. Postup vytváření stromů a jejich finální podoba je uvedena ve 3. kapitole

V průběhu následujícího období byly formulovány návrhy cílů strategického plánu a projednány možné podoby projektů zpracovaných v rámci koordinovaného přístupu na Pracovní skupině projekty a implementace. Jednotlivé návrhy byly konzultovány s odbornými poradci Agentury pro sociální začleňování a strategie byla následně zaslána ke konzultaci Ministerstvu práce a sociálních věcí ČR. Po zapracování připomínek byla strategie schválena na plénu lokálního partnerství 22.08.2019, zastupitelstvo města schválilo dokument na svém zasedání 30.10.2019.





4.2.2 Fáze implementace SPSZ

Po schválení SPSZ nastává implementační fáze zaměřená na naplňování vytyčených cílů. Pro financování relevantních opatření mohou případní realizátoři požádat o podporu z vyhrazených finančních zdrojů ESIF. Pro žadatele z Operačního programu Zaměstnanost je otevřena výzva 052, dostupnost výzvy Integrovaného regionálního operačního programu je určena aktuálním harmonogramem. Pracovníci Agentury pro sociální začleňování poskytují poradenství při zpracování žádostí, zprostředkovávají komunikaci s řídicími orgány a zajišťují posouzení souladu hotové žádosti se strategickým plánem. V lokalitě monitoruje naplňování cílů Pracovní skupina projekty a implementace (viz kapitola 4).

Strategický plán je zpracován na období let 2019 - 2022. Dokument je možné v průběhu spolupráce revidovat, přičemž každá revize musí být konzultována s Agenturou pro sociální začleňování a schvalována voleným orgánem obce. Podstatné změny je zapotřebí konzultovat i s relevantními řídicími orgány.

4.2.3 Fáze vyhodnocení SPSZ

V závěru spolupráce dochází k vyhodnocení naplňování cílů, zjišťování dopadu a posunu od začátku spolupráce. Na základě zjištění dojde k formulování doporučení pro obec s ohledem na udržení nastavených procesů do budoucna. Klíčovým podkladem pro celkovou evaluaci je vyhodnocení jednotlivých projektů realizovaných v rámci KPSVL, které dodávají příslušní realizátoři.

4.3 Přehled indikátorů strategického plánu

Název indikátoru	Jednotka	Cílový stav	Obsaženo ve spec. cílech
6 00 00 Počet účastníků	Účastníci	77	3.1.1, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.4
6 70 01 Kapacita podpořených služeb	Kapacita	102	3.2.1, 3.2.2, 3.3.4
6 70 10 Využívání služeb	Osoby	320	3.2.1, 3.2.2, 3.3.4
5 54 01 Počet podpořených zázemí	Zázemí	1	331
Dostupné či sociální byty	Byt	27	1.1.1
Lůžka pro ohrožené osoby	Lůžko	4	1.1.2
Ubytované osoby	Osoby	65	1.1.1, 1.1.2
Osoby podporované odborníkem	Osoby	120	1.2.1, 2.1.1, 2.1.2
Zapojení do prevence dluhů	Osoby	150	2.2.1, 2.2.2
Podané insolvenční návrhy	Insolv. návrh	15	2.1.1
Sjednané splátkové kalendáře	Kalendář	60	2.1.3
Kampaň, komunitní akce, veř. setkání	Akce	12	2.2.3, 3.3.2, 3.3.3
Metodika, strategie	Metodika	3	1.1.1, 2.1.4, 3.4.2
Výzkum	Výzkum	1	3.5.1
Funkční pracovní skupina	Skupina	2	2.1.4, 2.5.1
Mediální výstup	Výstup	15	3.3.5

4.4 Celkový rozpočet SPSZ s ohledem na zdroje KPSVL

Oblast	Priorita	Specifický cíl	Částka celkem	Zdroj
Bydlení	1	1.1.1		MMR/jiné zdroje
Bydlení	1	1.1.2		MMR/jiné zdroje
Bydlení	1	1.2.1		jiné zdroje
Zadluženost	2	2.1.1		jiné zdroje





Zadluženost	2	2.1.2		jiné zdroje
Zadluženost	2	2.1.3		jiné zdroje
Zadluženost	2	2.1.4		jiné zdroje
Zadluženost	2	2.2.1	4 550 695	OPZ
Zadluženost	2	2.2.2		jiné zdroje
Zadluženost	2	2.2.3		jiné zdroje
Zadluženost	2	2.2.4		jiné zdroje
Bezpečnost	3	3.1.1	5 731 250	OPZ
Bezpečnost	3	3.2.1	3 182 800	OPZ
Bezpečnost	3	3.2.2		
Zadluženost	2	2.2.2	6 134 988	OPZ
Bezpečnost	3	3.3.1	20 000 000	IROP/národní/jiné zdroje
Bezpečnost	3	3.3.2	6 803 138	OPZ
Bezpečnost	3	3.3.4		
Bezpečnost	3	3.3.3		jiné zdroje
Bezpečnost	3	3.3.5		jiné zdroje
Bezpečnost	3	3.4.1		jiné zdroje
Bezpečnost	3	3.4.2		jiné zdroje
Bezpečnost	3	3.5.1		jiné zdroje
Celkem v KPSVL			46 402 871	

Celková alokace v Operačním programu Zaměstnanost činí 26 402 871 Kč a celková alokace v Integrovaném regionálním operačním programu činí 20 000 000 Kč.



Příloha č. 1

Seznam členů Lokálního partnerství Aš:

Město Aš	Mgr. Kamila Černá Radní pro sociální oblast
Město Aš	Ing. Václav Stašek, tajemník MěÚ
Město Aš	Bc. Rita Jetlebová, vedoucí OSV
Město Aš	Ing. Renata Benešová, vedoucí OŠKS
Město Aš	Ing. Irena Lemáková, vedoucí OSMI
Město Aš	Miroslava Petříková, DiS., manažerka dotací
Městský dům dětí a mládeže Sluníčko	Eva Holečková, ředitelka
Městská policie Aš	Richard Kosík, DiS., velitel
Obvodní oddělení Policie ČR Aš	Npor. Bc. Tomáš Jelínek, vedoucí
KARO e. V.	Miriám Žáková, DiS.
KoP ÚP v Aši	Bc. Jaroslava Janouschová, DiS., ředitelka
Gymnázium Aš	Mgr. Petr Jelínek, ředitel
ZUŠ Aš	Mgr. MgA. Anna Pokorná, ředitelka
Střední škola Aš	Mgr. Milena Boková, ředitelka
Základní škola Kamenná	Mgr. Eva Horáčková, ředitelka
Základní škola Hlávková	Mgr. Petr Mach, ředitel
Základní škola a mateřská škola Okružní	Mgr. Jiřina Červenková, ředitelka
Mateřská škola Moravská	Mgr. Olga Taušnerová, ředitelka
Mateřská škola Nohova	Vladimíra Talpová, ředitelka
Mateřská škola Neumannova	Mgr. Veronika Jurčíková, ředitelka
Farní Charita	Bc. Alena Patejdlová, DiS., vedoucí azylového domu
Gopala, o.p.s.	Ing. Daniela Zemanová, DiS., ředitelka
KSK centrum o.p.s	Milan Kováč, ředitel
KOTEC, o.p.s.	Mgr. Markéta Blažek Černá, ředitelka
Carvac s.r.o.	Václav Hlaváč, ředitel
MAS 21	Miroslav Podlipský, ředitel
Agentura pro sociální začleňování	Mgr. Pavel Hulec, lokální konzultant PhDr. Pavla Radová, metodička



Zastupitelstvo města Aše

U S N E S E N Í

z 6. zasedání Zastupitelstva města Aše ze dne 30. října 2019

Usnesení č. 136 – 155

Usnesení č. 136	Ověření zápisu
Usnesení č. 137	Rozpočtové opatření č. 15-19/2019
Usnesení č. 138	Žádost Dekprojekt, s.r.o. o prominutí penále
Usnesení č. 139	Strategický plán soc. začleňování města Aše a Místní komunitní plán
Usnesení č. 140	DSO Sdružení Ašsko – zápis z kontrolní komise
Usnesení č. 141	Návrh na personální změny v OV Veměřov, II. a D. Paseky
Usnesení č. 142	Nabídka služeb internetové televize MVTV.cz na rok 2020
Usnesení č. 143	Koncepce rozvoje sportu
Usnesení č. 144	Revokace usnesení ZM č. 113 ze dne 28. 8.2019
Usnesení č. 145	Plán zimní údržby pro období 2019-2020
Usnesení č. 146	Návrh na jmenování zástupců města Aš v DR CHEVAK Cheb, a.s.
Usnesení č. 147	Návrh na vyřazení nemovitého majetku města
Usnesení č. 148	Nevratná finanční výpomoc na předfinancování kotlíkových dotací
Usnesení č. 149	OZV č. 01/2019, kterou se stanoví systém komunitní kompostování.....
Usnesení č. 150	Dohoda o zrušení předkupního práva k nemovitostem v k.ú. Aš
Usnesení č. 151	Návrhy na převody nemovitostí – pozemky
Usnesení č. 152	Žádost p. Kostnera n.p. Petra Věstečky
Usnesení č. 153	Žádost Krajské správy a údržby silnic Karlovarského kraje
Usnesení č. 154	Žádost p. Svobody o směnu pozemků
Usnesení č. 155	Zpráva o činnosti KV



Usnesení č. 136

Zastupitelstvo města Aše

b e r e n a v ě d o m í zprávu ověřovatelů zápisu ZM ze dne 28.08.2019

Usnesení č. 137

Zastupitelstvo města Aše

po projednání **s c h v a l u j e** rozpočtové opatření č. 15-20/2019

Usnesení č. 138

Zastupitelstvo města Aše

po projednání **s c h v a l u j e** penále ve snížené výši 15.651,35 Kč za nedodržení termínu předání díla na akci: DPS – Oprava střechy ZŠ Hlávkova ulice, Aš, jak je uvedeno v důvodové zprávě, pro společnost Dekprojekt, s.r.o., Tiskařská 10/257, 108 00 Praha 10, Malešice

Usnesení č. 139

Zastupitelstvo města Aše

po projednání **s c h v a l u j e** Strategický plán sociálního začleňování města Aše a **b e r e n a v ě d o m í** Místní komunikační plán města Aše

Usnesení č. 140

Zastupitelstvo města Aše

po projednání **b e r e n a v ě d o m í** zápis z jednání Kontrolní komise DSO Sdružení Ašsko ze dne 17. září 2019

Usnesení č. 141

Zastupitelstvo města Aše

po projednání personálních změn v Osadním výboru Verněřov, Dolní Paseky, Horní Paseky **o d v o l á v á** z funkce předsedkyně a člena paní Ivanu Zadinovou a z funkce člena pány Romana Porubského, Roberta Rolínka a Petra Roha a **v o l í** do funkce předsedkyně Ing. Kláru Teršovou

Usnesení č. 142

Zastupitelstvo města Aše

po projednání nabídky pana Miroslava Všečky v rámci projektu internetové televize MVTV.cz **s c h v a l u j e** uzavření smlouvy o spolupráci na rok 2020 s panem Miroslavem Všečkou a **p o v ě ř u j e** starostu města k podpisu smlouvy

Usnesení č. 143

Zastupitelstvo města Aše

po projednání **s c h v a l u j e** Koncepti rozvoje sportu města Aše 2019–2023 dle přílohy č. 1

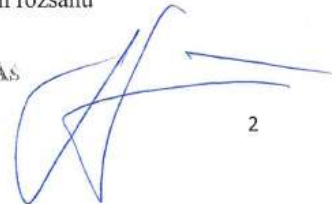
Usnesení č. 144

Zastupitelstvo města Aše

po projednání **b e r e n a v ě d o m í** výsledek výběrového řízení na vedoucí pracovní místo ředitele příspěvkové organizace Informační centrum Aš a **r e v o k u j e** své usnesení č. 113 ze dne 28.08.2019 v plném rozsahu

A. 11. 2019

Městský úřad Aš
úsek tajemníka
Kamenná 52
352 01 Aš



2





Vyjádření Agentury pro sociální začleňování k Strategickému plánu města Aš pro období 2019 – 2022.

(schváleného v Aši dne 30. 10. 2019)

Kritérium	Komentář
Účinnost / úspěšnost předchozího strategického plánu	Aš uzavřela memorandum o spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování (Agentura) v lednu 2018. V následujícím období vznikl Strategický plán sociálního začleňování města Aš pro období 2019 – 2022. Současně byl zpracován Místní komunikační plán města Aš.
Soulad strategického plánu se strategickými dokumenty ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	Cíle a opatření obsažená v SPSZ jsou v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020 a se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020. Strategický plán navazuje na Komunitní plán města Aš na období 2014 – 2018, Akční plán Komunitního plánu města Aše z roku 2016 (aktualizovaný v roce 2019) a Plán preventivních aktivit z roku 2016 (aktualizovaný v roce 2019). Strategický plán je provázán s Místním komunikačním plánem města Aš na období 2019 – 2022. Provázanost se týká zejména priorit a cílů v oblastech bydlení, prevence kriminality, zadluženosti, a sociálně patologických jevů. Plán je v souladu také se Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb v Karlovarském kraji na období 2018 – 2020. Krom daného text vychází také z těchto národních koncepčních materiálů: Strategie romské integrace 2015 – 2020; Národní strategie rozvoje sociálních služeb na roky 2016 – 2025; Koncepce bydlení ČR do roku 2020; Koncepce sociálního bydlení do roku 2025; Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020; Národní strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2019 – 2027; Národní strategie protidrogové politiky na období 2019 – 2027; Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020, aj.
Kvalita procesu strategického plánování	Do procesu strategického plánování byli v souladu s metodikou KPSVL zapojeni zástupci místní, regionální i státní správy, místních institucí, nestátních organizací, soukromých subjektů a osob s dobrou znalostí sociálně vyloučených lokalit. Jednání lokálního partnerství i tematických pracovních skupin a ad hoc místních pracovních skupin probíhalo na bázi rovnosti, včetně rozhodování. Zapojení sekundární cílové skupiny bylo zajištěno zjišťováním názorů prostřednictvím vstupní analýzy, terénních pracovníků NNO a pracovníků sociálního odboru. Lokální partnerství i pracovní skupiny se podílely na tvorbě analytické části, návrhu priorit, definici cílů a opatření SPSZ a sběru kvantitativních dat.
Kvalita zpracování strategického plánu	Text SPSZ je zpracován dle osnovy formuláře daného aktuální metodikou KPSVL. Je uvedena analytická a návrhová část popisující celkovou



	situaci v lokalitě, principy sociálního začleňování, podoby lokálního partnerství a pracovních skupin, podrobně rozpracovává obecné a specifické cíle a aktivity, včetně odpovědných subjektů, termínů realizace a výstupů. Implementační fáze popisuje role jednotlivých partnerů v realizaci SPSZ a nástroje monitoringu plnění. Součástí je i podrobný rozpis nákladů na jednotlivá opatření provázaných se zdroji relevantních OP.
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	SPSZ respektuje intervenční logiku strategického plánování. V analytické části je podrobně popsána míra sociálního vyloučení a definovány příčiny problémů v AŠi pro jednotlivé oblasti podléhající strategickému plánování. Identifikované nedostatky a potřeby se odrážejí v navržených obecných a specifických cílech, včetně výstupů jejich naplnění. Implementační fáze popisuje způsob realizace jednotlivých opatření a jejich monitoring.
Dopady strategického plánu	SPSZ obsahuje popis žádoucího stavu, ke kterému má strategický plán přispět včetně jeho dopadů na cílovou skupinu. Tento popis je kvantifikován formou předpokládaných realizovaných opatření, počty podpořených osob a zavedených služeb a aktivit.
Způsobilost strategického plánu pro čerpání dotací v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám	Cíle, opatření a cílové skupiny obsažené v SPSZ odpovídají cílům, podporovaným aktivitám a cílovým skupinám příslušných operačních programů zařazených do KPSVL. Čerpání z operačních programů zařazených do KPSVL je ve strategickém plánu přehledně zpracováno do tabulek umožňujících stanovení alokací ve výzvách.
Celkový komentář	SPSZ města Aš odpovídá principům a metodice KPSVL, navazuje na relevantní strategické dokumenty a je obsahově provázán s příslušnými operačními programy. Agentura pro sociální začleňování DOPORUČUJE Strategický plán sociálního začleňování města AŠ k financování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

Vyjádření za Agenturu pro sociální začleňování, Oddělení regionálního centra západ, zpracovala:

Mgr. Martina Palečková Tauberová
Funkce: lokální konzultant ASZ

Schválil: Mgr. David Beňák, Ph.D., DiS.
Funkce: ředitel Odboru pro sociální začleňování (Agentura)

Dne:

Podpis: